

每日养老资讯

2019年5月22日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：今年将新建 150 家社区养老驿站	4
辽宁：营口市以试点为契机，力推居家和社区养老服务	4
辽宁：沈阳医院开在养老院，医养实现无缝对接	6
山东：养老服务业发展迎来及时雨	6
安徽：怀宁县对养老机构实施安全教育暨服务管理培训	8
福建：诏安县获联合国老龄所认证为“世界长寿乡”	8
广东：大力推进广州养老服务，发展部署安全生产和消防安全工作	9
广西：为“老有所养”提供多样选择——全面加强养老服务体系建	10
国家卫生健康委党组成员王建军赴陕西调研卫生健康相关工作	11
养老待遇提升再迎密集利好释放，政策框架或加快完善	12
“银龄行动健康扶贫”活动走进山西省永和县	13
开放市场激发养老模式创新活力	13
农村养老院的市场前景	14
热点新闻	15
老年群体也有“低头族”！老人爱上智能机别让手机变“危机”	15
老龄数据	18
2019 四川人口统计出来了，已进入老龄化时代	18
政策法规	19
民政部办公厅关于在脱贫攻坚中做好“福康工程”项目实施工作的通知	19
关于康复辅助器具社区租赁服务试点地区的公示	21
第七届中国老年福祉产品设计与创新创业大赛入围名单公示	21
养老研究	23
2055-2060 年人口老龄化将达峰值	23
养老类型	25
天目西路街道打造智能养老顾问平台，老人洗澡送餐助医均可网上下单	25
养老产业	26
政策鼓励互联网护理、嵌入式养老，但社区养老的盈利问题解决了吗？	26
第九届华夏养老院院长联谊会在北京召开	31
打造“养老营养餐送到家”闭环体系老年健康营养餐上线	31
广州日报：从老年人进健身房看消费升级	33
“一带一路与老年教育”国际研讨会在汉举行	33
智慧养老	34
江苏：南通港闸打造“智慧养老”服务链满足老人多元化需求	34
智慧养老，常州移动推动健康养老服务升级	35
养老培训	35
破解大城市“养老难”，我省首个国际康养学院成立	35

健康管理	36
摸五个地方，知心脏好坏	36
养老金融	37
养老目标证券投资基金评价——我国养老目标基金评价	37
所有养老目标日期基金产品均取得正收益	39
农行积极助力养老金融产业发展	40
以房养老，金融机构推出“倒按揭”	40
王群航：证监会对于养老目标基金还有三方面独特要求	42
国泰君安：未来养老靠什么？	42
社会保障	43
辽宁：大连市将实施城乡居民基本养老保险制度新政	43
2035 年养老金将用光？数据给你吃下定心丸	44
完善养老保险制度需要多方共同发力	45
国际交流	46
驻马耳他大使姜江在联合国国际老龄问题研究所会议上的讲话	46
城市规划	47
山东：济南老旧小区今年整治改造 358 个既有住宅，增设电梯基本目标确定	47
老年说法	48
养老院“保护性约束”涉嫌虐待	48
政府购买服务	49
浙江：湖州市人民政府仁皇山街道办事处仁皇山街道五社区居家养老中心运营托 管项目（重新招标）公开招标公告	49
福建：连江县民政局居家养老服务站购买服务采购项目招标公告	50
贵州：龙里县城市养老服务中心（老年公寓）电梯采购(二次招标)采购公告	52
福建省养老服务综合信息平台采购项目招标公告	53
甘肃：武威市社会福利院养老中心楼外墙改造维修项目公开招标公告	54
关于我们	56
联系我们	57

养老视点

北京：今年将新建 150 家社区养老驿站

2019年养老服务工作推进会近日召开。会上，今年北京养老服务“任务书”出炉，本市将制定《关于加快推进养老服务发展的实施意见》，重点涵盖就近养老设施无偿提供、加大设施供给、税费减免、优化服务环境、集中式居家养老机构试点等方面的内容。

在长期照护服务方面，本市将出台并实施老年人养老服务补贴津贴实施办法，聚焦经济困难老年人、重度失能老年人、高龄老年人。同时，大力推进家庭养老床位建设。整合集成上门服务，为失能失智等老年人提供生活照料、康复护理等方面服务。

针对城区“一床难求”和郊区床位闲置并存现象，本市将组织编制养老服务设施中长期发展规划，统筹规划养老服务设施与医疗设施等公共服务布局；新建20家街乡镇养老照料中心和150家社区养老服务驿站，纳入为民办实事项目；推动形成以社会治理为特征的区域养老服务联合体。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63892>

辽宁：营口市以试点为契机，力推居家和社区养老服务

辽宁营口市抓住遴选成为民政部、财政部开展的全国第三批居家和社区养老服务改革试点地区的契机，认真研究制定工作方案，明确改革目标、任务和推进路径，积极采取措施，精心组织推进。

第一，理清思路，确定标准，推动试点工作高起点谋划。营口市民政局坚持把做好养老服务工作作为最重大最基本的民生问题来对待解决，明确试点工作思路：以“互联网+”为基础，以健全“1+2+6”养老服务政策为保障，以打造一流居家和社区养老服务体系为目标，以一流服务质量为标准，通过试点成果辐射，带动养老事业整体发展上台阶。试点任务总体安排，建设1个平台，即“营口市养老服务智慧信息平台”；2个规划，即“人才规划和养老规划”；6个具体方案，主要是关于居家和社区养老服务工作方面涉及到的有关具体工作方案。在资金使用分配上，坚持主体集中、适度分散的原则，即集中并打包主要资金用于建设“营口市养老服务智慧信息平台建设”，其他部分资金用于40个标准化社区的基础设施投入等方面保障。通过改革试点工作，最终将使营口居家和社区养老服务工作全面提升到一个新高度。要把居家养老、社区养老、机构养老纳入养老智慧信息平台，由民政部门负责统一监管。通过引入专业化的运营，并整合各种养老服务组织为全市老人提供统一的养老服务。建立全市智慧养老调度中心，在全市范围内启动“12349”养老服务热线，对各类养老服务组织进行实时的服务监督管理，并实现线上、线下服务功能。线上服务功能，包括服务预约、社区服务项目查询、远程医疗服务、老年大学等；线下服务功能，包括养老机构运营监管、社区养老服务设施运营监管、居家购买服务监管、服务终端设备应用等。

第二，加强领导，健全机制，夯实试点工作基础性保障。一是加强政策支持。营口市委市政府高度重视养老事业发展，先后出台《关于加快养老服务业发展若干政策》《民间资本举办非营利性养老机构土地使用政策》等多项鼓励扶持政策，积极规划引导全市养老服务业健康发展。二是强化组织领导。该市成立了改革试点工作领导小组，由市政府主要领导亲自挂帅，分管领导任副组长，市直相关部门任成员的工作领导小组，小组下设办公室在市民政局。市民政局把改革试点工作纳入重要议事日程，定期听取情况汇报，统筹推进方案任务，协调解决重大问题，各县（市）区都成立了领导小组和

工作专班，制定了具体的实施计划，明确职责分工，形成全市上下齐抓共管、整体推进的工作格局。做到了“四个一”，即有目标、有计划、有机制、有队伍。三是健全工作机制。坚持以健全完善保障机制为抓手，确保试点工作得到强力推进和落实。建立了“五个机制”，即“立项申报机制”，通过县区立项申报，确定试点社区，进行前期基础性改造，按照标准化建设，做好基础性工作；“工作推进机制”，坚持每周一调度，在时间保障上，做到可甯不可占，及时研究解决困难问题；“资金监管机制”，研究制定《营口市居家和社区养老服务改革试点中央补助资金管理暂行办法》及专项资金分配方案，进一步规范、加强居家和社区养老服务改革试点专项资金的管理和使用，保证资金安全，形成资金封闭运行，切实提高资金使用效率；“绩效评估机制”，通过考评工作目标和绩效标准，评定各试点工作任务完成情况，并形成反馈，促进整改；“责任追究机制”，就是最终通过验收认定，对工作推进不力、任务完成不好，负有责任的要追究相应责任。四是完善政策体系。重点是出台6个项目的具体实施方案，分别是：《特殊困难老年人基本服务制度》，实现兜底保障对象政府购买居家养老服务全覆盖；《促进居家和社区养老服务机构发展方案》，培育社会力量供给主体，建立居家和社区养老服务多元供给格局，给予适当运营补贴；《居家和社区养老服务医养融合方案》，实现特殊困难老年人与社区医生签约服务率100%；《养老服务标准化建设实施方案》，要建设40个标准化社区养老服务中心项目；《农村居家和社区养老服务实施工作方案》，完成农村社区养老服务设施覆盖率60%的建设任务；《社区养老服务公众责任保险实施方案》，实现社区养老服务设施投保公众责任险占比100%。五是做好宣传动员。充分利用广播、电视、网络、报纸等媒体，广泛深入宣传居家和社区养老服务改革试点工作的重要意义、政策措施，加强对试点工作中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道，及时总结推广好经验、好做法，引导家庭和个人树立健康养老新理念，激发全社会参与改革的积极性、主动性，凝聚发展的正能量，吸引更多的企业和社会组织参与养老服务领域，为顺利推进改革试点工作创造良好的社会环境。

第三，严密组织，强力推动，确保试点工作高质量推进。一是完成了重大项目的招标工作。通过积极努力，于2019年2月完成了《营口市养老服务智慧信息平台建设》项目的招标签约工作，合同金额2282万元，服务期限2年。2月份完成了《营口市社区养老服务设施公众责任险》招标签约工作，凡老年人在政府建设的社区养老服务设施范围内发生人身安全事故，均按照保险协议履行保险理赔义务，两年投保金额95万元；3月中旬完成编制2项规划和智慧信息平台系统建设工程监理自主采购工作。二是开展了特殊和困难老年人筛查摸底工作。为进一步准确掌握全市失能、贫困、计生特困、空巢(独居)等特殊老年人群体的基本信息，委托第三方评估机构，开始对全市2200多名高龄、失能半失能老年人进行养老服务评估，对全市特殊困难老年人养老服务需求进行调查，进一步完善特殊困难老年人基础数据和台账。三是启动了社区居家养老服务中心(站)改扩建工程建设。印发了《营口市居家养老服务中心(站)标准(试行)》。为完成40个社区居家养老服务中心站改扩建的目标任务，2019年3月上旬，以县区申报、市级实地审核，专业团队设计的步骤，确定了站点的具体名单，目前部分动用资金较少的站点已开始建设，大部分站点定于4月底前完成招标建设工作，5月初投入运营。四是启动了养老服务指挥调度中心建设。为开展养老服务运营监管、指挥调度、智慧体验等，结合全市“12349”养老服务热线，计划新建市级养老指挥调度中心，目前完成装修设计，正在施工。

第四，突出重点，探索创新，完善“1+2+6”四级居家和社区养老服务体系。2018年本市已基本完成试点方案的制定、各种配套方案的编制、配套资金的安排等工作，2019年进入项目建设的实质攻关期，本市将全面完善“1+2+6”四级居家和社区养老服务体系。一是以居家和社区养老智慧平台建设为重点，整合资源，统筹全市老年人、养老服务设施和服务企业、组织信息数据，实现信息化运营监管，引入专业化团队，积极开展线上线下服务工作。二是以老年人需求为导向，推进社区养老服务设施建设，打造示范项目，探索建立系列的养老服务制度，推进居家和社区养老服务专业化、标准化发展，完善居家和社区养老服务体系。三是以政府购买服务为切入点，探索解决特殊困难老年人养老需求，制定出台鼓励社会力量参与居家和社区养老服务的优惠政策，扶持一批品牌化、连锁化的养老服务企业和机构，推进居家和社区养老服务社会化运作。

(来源：辽宁省民政厅)

辽宁：沈阳医院开在养老院，医养实现无缝对接

5月20日,在万佳宜康·沈阳市养老服务中心举行了“推进医养融合,保障长者健康”启动仪式,万佳宜康养老服务集团与沈阳市红十字会医院在启动仪式上,进行了深度医养融合签约,今后在沈阳市养老服务中心的老人将享受与医院的无缝对接。

沈阳市红十字会医院是三级综合性医院,2012年被沈阳市政府确定为沈阳市老年医院。沈阳市养老服务中心是沈阳市政府重点养老服务项目,2012年委托万佳宜康养老服务集团进行管理。

2015年,沈阳市红十字会医院在沈阳市养老服务中心院内,成立了棋盘山院区,主要面向老年人就医。但由于多种原因,双方始终没有实现真正的融合发展。

87岁的康素清老人在沈阳市养老服务中心已经四年多了。身边虽然有个医院,但医疗条件与水平让她不放心,时常要折腾儿女接到市里的医院去看病。医院与养老中心进行深度融合后,医疗条件、服务等方面都有改善。“这下好了,再有病就不用给儿女打电话了!”康素清说。

“我们投入了大量医疗设备,检验室等已经达到了三级医院的水平。更重要的是,我们还有专家诊、巡诊,充实了水平高的医护人员到医院。”沈阳市红十字会医院棋盘山分院主任邹蔷薇说。

老年人行动不便,医生还可以入户服务。万佳宜康养老服务集团董事长赵海林说:“医生可以到老人的房间打针,老人重病需要住院,我们的陪护也可以到医院护理。医院还可以经常性地对我们护理站人员进行培训,为老人日常的健康管理、康复训练等提供技术支持。”

按照协议,沈阳市红十字会医院将为万佳宜康·沈阳市养老服务中心的500余位老人提供包含诊疗服务、家庭病房、健康体检、转诊绿色通道等多项医疗服务,可用医保看病、取药,真正做到满足老年人对医养结合的实际需求。

沈阳市是国家第一批医养结合试点城市,目前初步形成了“多类主体、多种模式、多点支撑、多方受益”的医养结合发展态势。

(来源:新华网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63945>

山东：养老服务业发展迎来及时雨

“5月10日全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议结束,仅仅时隔3天,我们山东就举办了这么大规模的研讨班传达精神、解读政策,像是一场及时雨,有助于让本土养老服务业加快转型升级,健康茁壮成长。”济南市长清区副区长梁艳玲在参加了5月13日-17日召开的山东省养老服务业发展专题研讨班后,同记者谈起了自己的体会。

这次研讨班在深入学习贯彻习近平总书记对民政工作重要指示和第十四次全国民政会议精神的同时,第一时间传达了全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议精神,并邀请各方面专家学者解读政策、作专题报告。与会人员不但有各地(市)分管民政工作的市长,还有区长和县长、民政局局长和相关科室负责人。

宣传贯彻速度之及时、参与规模之广泛、组织力度之扎实、培训内容之丰富,足以体现山东省委、省政府对养老服务业发展的高度重视,以及对满足人民美好生活向往的决心。

丰盛的养老知识大餐

“其实,在今年4月初,我们就计划举办这次研讨班了。”山东省民政厅副厅长张孟强向记者介

绍，“习近平总书记对民政工作作出重要指示，民政部成立养老服务司，《关于推进养老服务发展的意见》出台，在这样的大背景下，省委组织部根据山东省常务副省长王书坚的批示要求，将养老服务业纳入今年重点培训计划。特别是民政部在南京召开的全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议，进一步擘画蓝图，为山东养老服务业发展指明了方向，也让我们举办这次研讨班底气十足。”

为了使与会人员深刻领会习近平总书记对民政工作的重要指示和关于积极应对人口老龄化的指示批示精神，全面落实山东省委、省政府关于新旧动能转换等有关部署要求，这次研讨班的4天课程被安排得紧凑、充实且丰富。主办方邀请的授课老师既有部委领导、高校教授，也有养老企业一线从业者；汇编的《党的十八大以来习近平总书记有关养老工作重要论述摘编》和《山东省养老服务业发展典型案例》资料，既有理论高度又包含实战经验；现场教学环节深入各类养老机构，在走访调研中了解养老服务业发展现状……为与会人员献上了一桌丰盛的养老理论和实操知识大餐。

“这次研讨班让大家对养老服务有了更新、更全面、更系统的认识，给县级层面如何构建新时代养老服务体系梳理了思路、明确了概念，既讲出了基层的难点、痛点，又给出了工作的方向和定位，启发很大。”平原县委常委梁蕊颇有感触地跟记者谈起体会。

坚定了做好养老的信心

在济南市甸柳新村街道第三社区综合养老服务中心、万科商埠怡园长者公寓和济南养老服务中心观摩时，与会人员边走边看边热烈讨论：社区养老用房怎么解决、旧房改造怎么适老、收费包括哪些服务、如何辐射居家老人、医养结合怎么实现、护理人员工资水平……遇到好的经验，大家纷纷拿起手机拍照记录。

看见甸柳新村街道第三社区综合养老服务中心与社区卫生服务中心相依开展医养结合的做法，青州市副市长丁法剑与记者聊了起来：“医养结合是一个大课题，近年来，青州市从满足老年人多样化的健康养老需求出发，在医养全域布局、融合发展方面进行了一些探索。这次研讨班又让我学习了最前沿的理论和兄弟县(市、区)的先进做法，很有收获。”

“无论是理论学习，还是现场教学，每一个专题都像是为我们量身定制的。”无棣县副县长高晓勇说，“这样高水平、高质量的研讨班充分体现了省委、省政府对养老工作的重视和期望。我们在备感责任和压力的同时，也坚定了今后做好养老服务业的信心。”

“省里第一时间举办养老服务业发展专题研讨班，帮我解决了许多思想上的困惑，厘清了许多认识上的误区。下一步，威海市将围绕‘首批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点城市’的推进，尽快出台相关配套政策，持续推进‘互联网+智慧养老’发展，打造集中医药治疗、养老服务于一体的社区医养结合机构。”威海市副市长叶立耘说。

深化供给侧改革的山东养老

目前，山东有60岁以上老年人口2240万，占全省总人口的22%，并以每年100万的速度快速增长。面对日益严峻的人口老龄化形势，山东省委、省政府坚持把发展养老作为头等民生大事，纳入经济社会发展总体布局，纳入全省新旧动能转换“十强产业”，紧紧围绕完善养老服务体系、推动养老服务业转型升级、发展社区居家养老、创建全国医养结合示范省，出台了一系列力度大、措施实、含金量高的政策文件。

从2013年起，山东省每年拿出不少于10亿元专项资金、不低于5000亩专项用地指标，每年安排1000万元养老人才培养经费，全力推进养老设施、人才队伍和养老服务组织发展。目前，该省已建成养老机构2221家、城乡老年人日间照料设施1.6万多家，拥有各类养老床位72万张，初步构建起以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

“下一步，山东省将持续深入学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要指示，落实国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》，以深化供给侧改革为主线，充分发挥政府主导作用和市场调节作用，加大公共资源投入，引导扩大社会参与，盘活存量，做优增量，提高质量，推动养老服务资源进一步聚焦高龄失能重点老年群体，聚焦社区居家养老和老年康复护理，聚焦支持专业化养老服务组织发展。”山东省民政厅厅长陈先运表示。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63946>

安徽：怀宁县对养老机构实施安全教育暨服务管理培训

为开展好养老等社会福利机构安全管理“百日集中行动”，进一步加强全县养老机构的消防安全工作，提高服务质量和管理水平，5月15日，怀宁县民政局会同消防大队开展全县养老机构消防安全教育暨规范服务管理培训。

培训中，怀宁县消防大队就2018年省内外发生的火灾事故典型案例、消防安全“四个能力”、如何正确使用灭火器和消防栓等消防安全器材、火场逃生方法等进行了全面的讲解，现场播放了消防安全警示教育视频，演示灭火器的使用方法，对参会人员进行了实地灭火操作和演练培训；怀宁县民政局从入院供养、照料护理、食品安全、服务安全、消防安全、财务管理、出院管理等七个方面详细介绍了养老机构如何规范服务管理。

怀宁县民政局就做好养老机构消防安全管理和 service 管理工作表示，必须时时刻刻绷紧安全管理这根弦，全面落实安全管理措施，坚决防范和遏制各类安全事故的发生。同时，落实责任，隐患排查力度再加强。明确民政部门的行业主管职责，公安消防部门的消防监督管理职责，乡镇政府的属地管理责任和养老机构法人代表的安全管理直接责任，养老等社会福利机构立即开展全面深入、细致彻底的自查自改，全面查找养老机构在安全措施防范上的差距和不足。再者，建立长效管理机制，严厉依法整改。养老机构必须要达到建筑、消防、医疗、食品等一系列养老规范标准，确保入住特困人员人身安全保障、食品卫生达标、住居环境优化。

(来源：安庆晚报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=63954>

福建：诏安县获联合国老龄所认证为“世界长寿乡”

北京时间5月20日，经联合国老龄所积极老龄化专家委员会科学评估认证，诏安县荣获“世界长寿乡”称号，诏安是福建省首个被联合国老龄所认证的县。该县副县长叶芳代表诏安县接受联合国老龄所所长马文博士颁发的“世界长寿乡”认证证书和荣誉牌匾。

本次国际会议由联合国老龄所主办、积极老龄化专家委员会协办，来自马耳他、加拿大、中国等专家学者出席会议。会上，诏安县有关负责人介绍该县区域长寿的自然与人文因素、康养资源及经验。专家委员会按照国际区域人口长寿指数要求，对诏安县进行科学评估，最终认证为“世界长寿乡”。

一方水土养一方人，诏安山清水秀，生态优势得天独厚，人文环境底蕴深浓，拥有“中国书画艺术之乡”“中国青梅之乡”“中国海峡晒都”“中国长寿之乡”等金字招牌，更是人与自然和谐共生的福寿之地。诏安人长寿历史源远流长，民国版《诏安县志》记载，明清时期此地就有百岁寿星8名，在当时可算是凤毛麟角。其中，清乾隆时期的沈起龙夫妇寿终均为126岁，为历代罕见，且当时朝廷为褒扬寿星建有“百岁坊”“贞寿坊”5座，“百岁祠”3座。

值得一提的是，诏安土壤硒元素含量为福建省最高，属于“优质、环保、安全”的典型富硒区，盛产的青梅、八仙茶、蔬菜、鸡蛋等农副产品富含硒微量元素。经科学研究证明，硒对提高人体的免疫力，对防癌、抗癌和降低高血压、心血管疾病等具有良好作用。同时，诏安拥有全省最优质的饮用

水源，亚湖水库的水不经加工处理就可达到饮用水一级标准，地下淡水资源年均达1.5亿立方米。自2014年被中国老年学学会评为“中国长寿之乡”以来，诏安积极探索提升养老服务水平、增进老年人福祉的有效措施，加快补齐养老服务短板。结合“中国长寿之乡”品牌，该县统筹规划建设城乡养老服务设施，加快社区居家养老服务站、农村幸福院标准化规范化建设，探索社区居家养老服务模式，推行“互联网+养老”等服务，积极打造全国知名的“颐养之城”，确保全县老年人共享全面建成小康社会新成果。

（来源：漳州政府网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63959>

广东：大力推进广州养老服务，发展部署安全生产和消防安全工作

昨天下午，广州市市长温国辉主持召开市政府常务会议，传达学习《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》并部署广州市贯彻落实工作，听取安全生产、消防安全工作情况汇报并研究部署下一步工作，审议并原则通过《广州市居住区配套教育设施历史遗留问题处理工作方案》。

会议传达《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》精神，研究提出广州市贯彻落实意见。会议强调，要按照上级文件的部署要求，聚焦广州养老服务的问题和短板，精细精准施策，努力推动养老服务工作走在全国前列。要重点增加优质居家和社区养老服务供给，做好助餐配餐服务，建设具备全托、日托、上门服务等功能的社区养老服务机构。要做好养老服务设施规划布局，将养老等公共服务设施纳入用地优先保障范围。（下转3版）（紧接1版）要推进医养结合，鼓励社区卫生服务机构及社会力量提供养老医疗护理服务。要加强养老服务工作的统筹督办，将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核。

会议分别听取市应急管理局、市消防支队关于安全生产、消防安全工作情况的汇报，就下一步工作进行研究部署。会议指出，防范化解重大安全风险是长期性的重大政治任务，必须下大气力切实抓好安全生产和消防安全工作。要清醒认识安全生产存在的问题，紧盯重点行业、重点区域、重点时段，加强隐患排查整治。要清醒认识消防安全面临的严峻形势，把市场商场、公共娱乐场所、人员密集场所、劳动密集型企业等突出风险场所作为重点，开展“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动。要协调落实各相关单位职责，完善制度机制，强化群防群治，提升广州消防安全治理水平。

会议审议并原则通过市教育局提交的《广州市居住区配套教育设施历史遗留问题处理工作方案》。《方案》明确，按照“尊重历史、分类处理、确保办学”的原则，对《广州市居住区配套公共设施管理暂行规定》施行前，因各种原因导致的居住区配套教育设施应建未建、应交未交等历史遗留问题进行专项处理。由教育、住房和城乡建设、规划和自然资源部门根据职能，对已建成、未建成的居住区配套教育设施项目按程序分类进行处理。会议要求各单位落实责任，推进方案实施，解决居住区配套教育设施历史遗留问题，为广州教育持续健康发展、适龄儿童和青少年就近入学提供基础保障。

会议听取市司法局关于2018年行政复议和行政应诉案件情况的汇报，要求切实提升依法行政能力，积极预防和化解行政争议，推动法治政府建设，营造良好营商环境。会议审议并原则通过市发展改革委提交的《广州市本级垃圾处理环卫一体化PPP项目实施方案》及项目合同，要求积极创新投融资模式，促进环卫行业市场化发展，推动垃圾减量化、资源化和无害化处理。会议审议并原则通过市水务局提交的将海珠区赤沙村等6个城中村截污纳管项目纳入《广州市全面剿灭黑臭水体作战方案（2018-2020年）》并分年度安排资金的请示事项，要求加快推进相关工程建设，完善区域排水管网系统，推动黑臭水体治理取得实效。会议审议越秀区政府和市规划和自然资源局提交的《广州传统中轴线地区保护利用实施方案》，同意修改完善后按程序报市委审定。

会议还研究了其他事项。

(来源: 广州日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63883>

广西：为“老有所养”提供多样选择——全面加强养老服务体系建

国务院办公厅近日印发通报，浙江、江西、上海、湖北、广西养老服务体系建

设成效明显，受到督查激励。

广西的养老服务体系建

设何以受到如此肯定？广西

广西壮族自治区民政厅有关负责人介绍，近年来，广西全面加强养老服务体系建

设，不断扩大基本养老保障覆盖面，以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系逐步形

社区养老开启智慧服务模式

成。据统计，广西 60 周岁以上常住老年人口目前达到 700 多万人。随着养老、孝老、敬老政策体系逐

步构建，老龄事业和产业快速发展，广西广大老年人正在“有保障”迈向“更幸福”，养老方式也呈现出多样化趋势。

老年人在熟悉的环境中与家人共同生活，幸福感也会大大增加，但如何解决日常监护与救助？广西各地民政部门利用信息化手段，积极探索“云平台”建设，将此作为新一代互联网养老服务的重要载体。

在梧州市恒祥社区，年过九旬的劳爷爷走失后，借助当地“云家庭”服务平台的帮助，其家人很快就将老人寻回。原来是有位好心人拨打了劳爷爷手环上的服务热线电话，热线话务员迅速通过“云家庭”服务平台上强大的数据网络联系到了老人的家属……

据了解，目前，梧州市“云家庭”服务平台已建立精准的老年人电子档案，通过数据库进行动态管理；同时，为老年人配备定制手机、蓝手环等穿戴设备，实现位置监护和紧急救援等线上关爱服务功能。自 2015 年起，梧州市连续 4 年将“云家庭”服务中心建设列入当年市政府为民办实事项目，并投入建设资金和购买服务资金 920 多万元。由各城区政府、民政局牵头，“云家庭”服务中心连同社区工作人员，通过开展形式多样的宣传推广活动，登记、收集老年人信息数据，再核准录入到“云家庭”服务平台，进而完善老年人信息数据库。

通过大数据动态管理，该市各城区（县）、社区老年人的基本信息、健康情况一目了然。“云家庭”服务中心还设立了服务热线电话，为老年人提供紧急救援、日常求助、位置监护、贴心关怀、精神慰藉等服务。据统计，现在，梧州市加入“云家庭”的老人约 5 万人，服务商家 1500 家。

此外，南宁市建设了集养老服务监管、居家和社区养老服务、养老机构管理于一体的智慧养老服务平台；桂林市推进居家养老政府购买服务工作，构建了“互联网+养老”智慧养老云平台，为老人提供 24 小时紧急呼叫救护援助。

集中供养盘活基层养老资源

“住进集中安置的房子，就像有了一个家，在这里，有说有笑，有人照料。”这是入住柳州市柳北区集中供养点的贫困户普遍的感受。

为有效解决孤、寡、残、老贫困人口生活供养问题，柳北区针对无建房能力、无亲属照顾、达不到五保条件的贫困人员，通过政府补助、村集体经济筹集、企业捐助等方式提供资金支持，利用闲

置、老旧办公楼集中供养。

据介绍，集中供养点由所在村委负责管理，新建或改建厨房、卫生间，配备厨具和洁具，为贫困户提供生活家政、环境卫生、健康医疗、文体娱乐等服务，并为无行为能力的老人、残疾人提供专业的日常照顾。目前，当地已建立4个集中供养示范点。

同时，柳北区还通过实施敬老院代养一批、亲属托养一批、志愿者助养一批，与集中供养一批形成“四个一批”供养机制，建立志愿者队伍35支，解决91名特殊贫困户供养问题，为政策兜底提供新思路。

在集中供养养老模式的探索中，玉林市将公办养老服务机构和五保集中供养机构委托民营企业运营管理，在保障好政府兜底对象基本养老的基础上实行市场化运营，盘活了基层养老资源，在广西乃至中西部省区率先实现将失能、半失能、患精神病的五保供养对象全部纳入政府集中供养保障的目标。

医养结合两种模式无缝对接

当老人病情达到住院标准时为“医”模式；当病情稳定后办理出院转为“养”模式……

这种医养切换模式，对于一些患病老人而言，无疑是打开了一扇便捷之门。

南宁市民陈先生的母亲患有糖尿病等疾病，每年都要住院疗养一个季度。为了让母亲享有好的医疗养老服务，他特地带母亲看了南宁市第八人民医院、南宁市玉洞医院等几家医养结合的医院，对医院的医疗服务设施挺满意。陈先生说：“这些医院开设有一系列亲情化服务，而且老人的陪护交给有经验的医护人员来做。让母亲住进这样的医疗机构，我们也放心。”

近年来，广西各地因地制宜，出台实施细则，推动多层次、多模式、多形式的医养结合试点探索。全区65%以上的养老机构能够提供医疗卫生服务，老年人健康管理率达70%以上。如南宁市所有养老机构都能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，已有多家公办医院和民办医院开展养老服务，共有23个养老机构在院内设立了医疗机构，其他养老机构都和周边医院签订了合作协议；百色市整合闲置的乡（镇）计生服务中心资源，开办医养结合服务机构，85%的养老机构与医疗卫生机构签订协议书……这些举措让广西老年人健康养老服务的可及性得到明显提高。

（来源：广西壮族自治区民政厅）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63915>

国家卫生健康委党组成员王建军赴陕西调研卫生健康相关工作

2019年5月13—17日，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军带队赴陕西省调研综合医改、健康扶贫和老龄工作。调研组一行深入陕西省第二人民医院、宝鸡市金台区卧龙寺社区卫生服务中心、子洲县苗家坪镇卫生院、清涧县石嘴驿镇枣林则沟卫生室和幸福院等医疗卫生机构和养老服务机构，与基层医务人员面对面交流，并走访慰问建档立卡患病贫困群众，召开座谈会，研究推进卫生健康相关工作。

王建军同志对陕西省相关工作给予充分肯定。强调要认真学习领会习近平总书记关于加强卫生健康、老龄工作重要讲话和指示精神，全面实施健康中国战略，加快老龄事业发展，及时、科学、综合应对人口老龄化。要坚持以大卫生大健康理念，统筹推进深化医改、健康扶贫和老龄健康工作。他指出，基层健康扶贫工作要站位全局，考虑长远，把握规律，探索建立有效机制应对因病致贫和因病返贫的问题。

国家卫生健康委离退休局和中国老龄协会有关同志陪同调研。

（来源：离退休干部局）

养老待遇提升再迎密集利好释放，政策框架或加快完善

养老待遇提升再迎密集利好释放。《经济参考报》记者获悉，2019年地方养老金上调细则正在加紧赶制中，最晚将于5月31日前出齐调待方案，报批后实施。除了退休人员养老金上调之外，截至目前，至少有20省份将同步提高城乡居民基础养老金标准。与此同时，在城乡居民养老金正常调整机制陆续启动之际，有关部门还在抓紧研究建立兼顾企业和机关事业单位退休人员的基本养老金合理调整机制。

记者了解到，随着社保降费5月正式落地，今年超3000亿的社保减负也将助力养老保险参保人员再扩容。去年5月1日起实施的税延养老险试点已经满周年，试点经验正在总结，政策框架或加快完善，有望适时转常规，届时养老金待遇水平提升将获更多保障。

今年退休人员养老金将上涨5%左右。这是自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，也是连续第4年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平。据了解，各地最晚将在5月31日前，制定地方养老金具体调整方案，经审批后尽快实施。

距离5月底进入倒计时，地方养老金上调细则正在赶制，江西、江苏明确表示，正在抓紧研究拟定退休人员养老金调整方案。上海表示，对企业养老金的增发在5月18日前完成；对机关事业单位的退休人员预计将在6月20日前发放到位。江西7月底前将调增的基本养老金发放到广大退休人员手中。

城乡居民基础养老金上调方案也在密集出炉。据不完全统计，截至目前，今年已有至少20省将上调城乡居民基础养老金。广东省人社厅日前表示，广东城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月148元提高到170元，从5月起按新标准发放，并补发1至4月调整提高的差额部分。不少地方提出，对65周岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜。对长期缴费、超过最低缴费年限的，适当加发年限基础养老金。

中国宏观经济研究院社会所副研究员关博对《经济参考报》记者表示，居民养老金待遇调整将成为今年调待政策亮点，通过健全待遇正常调整机制，将稳定参保居民待遇预期，提高参保缴费吸引力，优化制度结构。据了解，除了城乡居民养老金正常调整机制外，有关部门还在抓紧研究建立兼顾企业和机关事业单位退休人员的基本养老金合理调整机制。

值得一提的是，社保降费红利的释放也将助力参保人员持续扩容。人社部20日发布的公告显示，30省将企业和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例统一降至16%。中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对《经济参考报》记者表示，城镇就业人员中还有30%没有参加城镇职工基本养老保险，主要是灵活就业群体，调低缴费基数有利于提高参保率。

基本养老保险之外，个人养老金改革也有望取得新突破。自2018年5月1日起在上海市、福建省、苏州工业园三地实施税延养老保险试点，试点期限暂定一年。目前试点已满周年。根据试点政策，试点结束后将有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金纳入个人商业养老金账户投资范围。

张盈华认为，税优递延商业养老保险向所有金融工具放开应该越早越好、越广越好，让消费者（参与人）有充分选择。“商业养老保险重在长期保障，基金和理财等金融工具强调投资收益。只要税优的资金‘锁定’在账户里，投资什么、如何投资、由谁管理，应由消费者理性选择，政府负责监管好市场行为。”

多位保险机构相关负责人及专家也对《经济参考报》记者表示，税延养老险试点以来未见阻碍全国推广的因素，税延养老险制度有望适时由试点转向常规化开展。

银保监会提供的案例显示，假设一位参保人员从30岁开始购买税延养老保险，每个月拿出1000元投保，产品保证收益率为3.5%，等到60岁退休时，总共缴纳保费36万元，但账户价值变成了61.8

万元(复利计算),通过精算,一个月可以领到2746元。

有权威专家表示,如果在基础养老金基础上,再额外领取2000多块钱的养老金,生活质量能够有较好保障,同时,个税递延养老制度试点转常规如能启动,标志着我国个人养老金制度真正实现落地,对于提高养老金待遇水平以及促进资本市场发展都是重大利好。

不过,国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生也对《经济参考报》记者表示,税延养老保险发展的政策框架仍待完善,包括明确发展定位、调整养老金体系结构、优化税收优惠政策、提升供给效率、扩大试点范围以及参与的金融机构和产品范围等。随着税延养老保险的推广,将进一步缓解基本养老保险的可持续压力以及弥补企业年金发展的不足,对于完善多层次的养老金体系具有重要意义。

(来源:经济参考报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=63877>

“银龄行动健康扶贫”活动走进山西省永和县

5月18日上午,“银龄行动健康扶贫”活动在山西省临汾市永和县人民医院举行启动仪式。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长肖才伟出席并讲话,中国老年学和老年医学学会会长刘维林,永和县政府相关领导,以及赴永和扶贫的中国老年学和老年医学学会直属医学分会专家组,新闻媒体代表等百余人出席启动仪式。

肖才伟表示,全国老龄委按照国务院“西部大开发”的要求,从2003年7月开始组织医疗卫生、文化教育、农业科技等方面的老专家、老教授,开展了援助西部的老年志愿行动——“银龄行动”。目前,该项目已走过了17个春秋,已成为老龄工作的一个品牌活动。本次活动的目的地永和县是位于黄河岸边的革命老区、国家级贫困县,是山西省10个深度贫困县之一。

本次“银龄行动健康扶贫”活动由中国老年学和老年医学学会承办,活动为期10天,主要进行疾病筛查、义诊、健康讲座和专业培训等。针对永和县的需求,结合自身优势和资源,学会组织直属医学分会邀请老年心脑血管、慢病管理、普外、肿瘤等学科的老专家参加此次活动。

启动仪式上,中国老年学和老年医学学会副会长高国兰代表老专家发言时表示,基层对医疗人才和技术的需求很大,特别需要定点的指导。老专家们将深入到科室,了解基层医疗人员的真正需求和困惑,给予毫无保留的答疑指导,未来还将保持联系,形成长效帮扶。

(来源:中国社会报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=63920>

开放市场激发养老模式创新活力

缺钱、缺地、缺人,体现的都是民办养老院资源整合渠道不畅的问题。养老市场开放后,模式创新不妨聚焦在“通”字上,围绕民办养老院痛点,减负、融资、赋能,给养老机构供上充足营养。

广东省民政厅日前下发通知,废止养老机构设立许可制度,推动养老服务市场全面开放。民办非企业养老机构的设立门槛相对降低,给社会力量参与养老松绑,增加了养老资源总量,更重要的是,开放的市场环境能激发非营利组织的创造力,探索出更多适合国情的养老新方案。

“未富先老”是中国在解决老龄化问题上面临的一个棘手难题:我们的人均GDP还不到9000美元时,60岁以上人口就占到总人口17%以上,在可见的未来,中国的老年人口还要大幅度增长。

在这一现实情况下，办养老势必要走一条综合各方力量、提高投入效能的集约化道路，如北欧、日本等“虽老已富”国家办养老的模式，恐怕目前对我们帮助不大。开放养老市场就为面向全社会引智扩宽了渠道，给创新养老模式提供了动能。围绕减负、融资、消费、赋能，深圳已经制定了一揽子政策鼓励养老模式创新，新政策给深圳的创新提速创造了机遇期。

门槛降低之前，民办养老已经试行多年，收获了不少经验，但由于政策相对滞后，也积攒了不少难题。其中，“融资难”“用地难”和“用工难”最具代表性。缺钱、缺地、缺人，体现的都是民办养老院资源整合渠道不畅的问题。养老市场开放后，模式创新不妨聚焦在“通”字上，围绕民办养老院痛点，减负、融资、赋能，给养老机构供上充足营养。

开办养老院一次性投入不小，尽管现在政策门槛降低了，但养老行业硬、软件准入门槛一直维持在高位。民间参与公共建设的先进模式可为解决初设养老机构融资、置地问题提供思路。针对财政实际，开放的民办养老市场或能探索出诸如民间主导公共建设（PFI模式）等新路径。

民间资本、社会资本与政府就产权、开发权和经营权展开协商对话，或能灵活地解决民办养老初期投入的问题：如，政府可以授予民办养老机构开发权和一定期限的经营权，以帮助民办养老机构获取较优惠的地皮，在许可期限届满后，视养老机构运营带来社会福祉大小决定续签或赎买转让养老机构基础设施建设；又如，探索引进社保基金和金融保险机构发展养老服务业，参与民办养老机构的兴办，开拓民办非企业获取资金的通路。

民办养老市场的竞争与统合，也有利于改变大水漫灌的补贴模式，让有限的公共财政预算，更精准地透过养老模式创新，让老人得到实惠。通过政府和行业评级，我们可以引导民办养老机构与科技企业深度融合，改善养老机构“缺人”和专业能力不足的现状。目前，诸如可穿戴设备技术、大数据健康管理技术的发展已日趋成熟，政府可以建设统一的老年人健康监控平台，赋能养老机构。

有产业专家预计，到2023年，中国养老市场可达13万亿元，发展潜力巨大。谁能够在养老服务模式创新上占据先机，谁就能在吃到“政策”蛋糕的基础上，服务好社会，让人们享受到更有尊严的老年生活，成为令人尊重的社会实体。

（来源：深圳特区报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=63948>

农村养老院的市场前景

近几年，农村的发展速度大家都有目共睹，各种创业项目也在农村兴起，有人将创业项目看向了农村的土地，于是出现了种植、养殖行业。还有的人将创业项目看向了农村老人，我们知道养老问题一直是大家都关心的问题，城市里的各种养老院遍地开花，而农村的这片市场有待开发填补，农村的空巢老人这个现实问题，也一直很突出的等着被解决。现在建设社会主义新农村，国家对农村的各种项目也是大力支持，有各种的补贴。那么农村养老院的发展前景如何呢？

首先我们来说农村养老院的发展前景。据了解中国现在已经进入人口老龄化快速发展阶段，而从近几年国家开放二胎政策也可以看出来，据统计，2012年我国60周岁的老年人口已达1.94亿，2020年将达到2.43亿，2025年将突破3亿。而在农村，困扰农民的问题就是养老。

因为现在农村基本的情况是这样的，农村好的就业机会不多，因此年轻人都外出就业，农村剩下的都是些年老的老人，虽然有些子女在大城市定居后想着把农村父母接到城里来，但是老人不习惯城市的生活方式，还是喜欢待在农村，希望在老家养老，还有的子女经济压力太大，没办法接老人进城生活，使得老人只能留在农村。这些都充分表示了农村老人养老的需求，并且这些老人还不少，因此如果在农村创办养老院或是老人护理产业的话也是非常前景的。

然后我们再来看看农村创办养老院补贴政策。现在建设社会主义新农村，对于农村的养老问题国家已经着手开始解决。首先健全了农村的医疗体系，增加了农民的养老保险，还有农村老人的各种补助补贴。所以，创办养老院这种想法是国家对解决农村老人问题所需要的，也是大力支持的，因此也

是有补贴的。国家对民营养老院相关补助有：一次性建筑补贴，床位补贴，相关税收减免。

补贴标准：

- 1、床位必须在 30 张以上，每张床位资助 3000 元。
- 2、拨付方式，三年两次支付。
- 3、正式运营满一年后，入住率达到 30% 以上，支付首次 50% 资助金。
- 4、运营满三年后，入住率达到 50% 以上，支付另外 50% 资助金。
- 5、市财政给予日常运营补贴，每人每月 80 元。
- 6、另外，免征税。

注：开办养老院分两种，一种是盈利性质的，到工商局注册，工商注册没有补助优惠政策；另一种是非营利性质的，到民政局注册，享有国家相关优惠补助政策。

当然各地补贴力度不一。如果有想开办养老院的想法，但是具体细节不是很清楚的，可以去民政的相关部门咨询一下。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=63969>

热点新闻

老年群体也有“低头族”！老人爱上智能机别让手机变“危机”

过去几年,很多老年人接触互联网是从智能手机开始的。随着智能手机的全面普及,不少老年人不再望“机”兴叹,主动学习新技能、拥抱互联网,和年轻人一起加入了“网上冲浪”的行列。

近日,一份针对 1.5 万条来自头部电商平台的老年手机消费数据显示,社交、易用性、娱乐、安全成为老年手机的主要需求。智能手机的丰富功能正被老年群体接纳和应用,也改变着他们的生活。

便捷：空巢老人解决生活难题

78 岁的薛铭在同龄人当中算得上手机达人,他前后用过五部智能手机,社交、购物、拍照、支付等功能皆能熟练掌握。“手机确实方便,只要你会用,可以办很多事。”薛铭说。

一儿一女都定居国外,一年才回家一次,平日里只有薛铭和老伴儿相依为命,手机成为两老口和儿女之间联系的纽带。随着手机的换代和功能的升级,他们之间的联系也越发方便和频繁。

“他们都出国 20 多年了,刚开始的时候,我得专门到邮局打越洋电话,一分钟 18 块钱,太贵了,所以和孩子们联系得不多。后来家里装了座机,买了手机,但越洋电话还是很贵,我学会上网以后,和孩子们的联系才多起来。”薛铭告诉记者,五年前,他在儿女的建议下开始使用微信,彼此之间的沟通畅快了许多。“先是打字聊,后来学会发语音、打视频,现在基本上每天都会视频一次。”

儿女长年不在身边,薛铭不是没有抱怨。“别人说起来都很羡慕,都觉得你孩子成功啊,脸上有光啊,但是损失也大,我们这个家是散的,我们老两口年纪这么大了,没人照顾。”但抱怨也就是口头上说说,薛铭对儿女更多的是担心,“国外哪有那么好混,要是在国内,我们做父母的还能帮衬一把,现在有个什么事,也只能干着急,根本帮不上。”

和儿女联系多了,老两口的牵挂和孤独得到了很大程度的化解。“俩孩子出去这么多年了,我们的孙子孙女都上大学了,都没在我们身边长起来,想想挺遗憾的。要是老见不到面,感情肯定越来越疏远。现在我们每天视频,感觉距离拉近了,虽然还是隔着一层手机屏幕,好歹是能看见他们什么样子,比只听个声音安心一些。”

没有儿女在身旁,薛铭和老伴儿的生活中难免有些不便之处。薛铭的家在七楼,没有电梯,每天爬上爬下是个问题,为了减少爬楼次数,他经常去附近市场或超市一下子买好一个星期的食材和生活用品。除了办理一些必要的事情,很少出门。三年前,薛铭学会了网购,购物的问题迎刃而解。“我现在吃的、用的很多都在网上买,快递员给送上门来,多好,不用我自己跑。”

退休之前,薛铭是青岛一所高校美术专业的教师,退休后也一直在坚持画画,需要经常收集、翻拍与画画有关的图片资料,因此拍照也是他最常使用的手机功能之一。薛铭说,“我买手机最看重的是像素怎么样,现在这个手机的像素好像是 2000 万,够用了。”

惊喜：培养兴趣丰富退休生活

关也微是湖北人,退休后来到了青岛,帮助定居这里的女儿照顾外孙女。她在青岛没什么朋友,每天的生活被买菜做饭、接送小孩等事情充斥,活动范围局限在家、小区、超市和学校。每天醒来和睡前打开手机看下新闻、刷下朋友圈,成为她少有的娱乐。

2014 年,关也微的外孙女降生,她心中欣喜,写了一首诗发在朋友圈,那是她第一条朋友圈。“我以前是一名初中语文老师,虽然也读读诗什么的,但是从来没有自己写过,当时就是看到外孙女太高兴了,一时兴起。”

慢慢地,关也微习惯了经常在朋友圈写诗,记录生活小片段,分享自己的生活状况,也通过朋友圈互动和很多天南海北的朋友、学生交流。往日里单调枯燥的生活被撬开一角,和外部世界产生了更多的交集,她觉得自己的生活变得丰富了起来,“像是打开了一扇窗,不再那么封闭了。”

手机对于关也微来说,还是一个重要的学习工具。“我每天都会用新闻 App 看新闻,还下了一些学习类的软件,看一些教育学、心理学方面的视频公开课。”关也微说,虽然她已经退休了,但是职业习惯一直保持,好奇心和求知欲并没有减少,“而且学习这些东西,也能更好地教育自己家的孩子。”

60 岁的吴芳是一个音乐迷,退休之后的这几年,她“主业炒股,副业练歌”,每天的日程排得满满当当,还会不时跟着民间自发的艺术团队去公园、广场等场所排练、表演。对吴芳来说,手机最大的作用在于充当了一个音乐播放器。

“前几年我不会用手机,用那种插内存卡的小音响放歌,而且我不会下载,都是去信息城那边找人帮我下载到内存卡里,下一首歌收费两块钱,有时候下载下来的版本还不对,很麻烦。”去年,朋友推荐吴芳使用手机上的音乐播放软件,她像发现新大陆一般,感到巨大的惊喜。“什么歌都有,再也不用找人下了,我现在手机里存了 100 多首歌。”

对手机功能的挖掘再次激发了吴芳唱歌的热情,她买了蓝牙音响,连接手机即收获更好的音效,还给自己配了话筒。一到周末,早上 8 点半到公园,和几个“歌友”一起练歌。“我一唱就能唱一天,中午到附近买俩包子当饭吃,下午天快黑了才回家。有时候他们不来,我自己唱,那我也能唱很久,我就是喜欢唱歌。尤其是现在,我下载的歌越来越多,会的歌也越来越多。”

吴芳还慢慢学会了用手机录音、录像,这也是她为练歌服务的手段。“录完了自己听听找找缺点,或者在外面看见别人表演得好的,我也录个视频,回去研究研究,学习一下。”

障碍：遇到问题只能求助子女

中国社科院联合腾讯曾在 2018 年针对 50 岁以上的中老年人做过一项互联网使用情况的调查,这份《中老年互联网生活研究报告》显示,在网上信息获取方面,七成以上的中老年人会上网看新闻资讯,还有近半数中老年人会关注浏览微信公众号的文章。在微信交流方面,九成以上中老年人都会微信聊天,超过八成会在微信发表情或图片、朋友圈点赞、接收或发红包,近七成会拍摄和转发小视频。除此之外,手机看视频、手机支付、手机导航、打车服务等,也在融入他们的生活。

近日,为研究中老年电子消费市场,AgeClub 新老年商业研究院统计了 1.5 万条来自头部电商平台的老年手机消费数据,从十几个数据维度分析老年手机市场的功能特征和发展方向等,其中发现,老年手机的功能需求集中在社交、易用性、娱乐、安全四大方面。但对于普遍较晚接触电子产品的老年人来说,手机用起来方便,学起来却没那么容易。

子女是他们最先求助的人,实际上,很多老年人使用的手机都是子女淘汰下来的。曹清华今年 85 岁,

先后用过的几部智能手机都是从子女那里接手过来的。

使用第一部手机的时候,子女把他可能用到的新闻、股票、微信等软件都下载、归置好了再给他,又手把手教他用。后来,用得熟练了,他也自己“开发”出了一些新功能。“我孩子给我下了看书的软件,没事儿就打开看看小说。”再后来,他想用手机听歌、看电影,尝试着自己去下载软件、学习使用,发现“好像也没有想象中那么难”。不过偶尔也有搞不定的时候,流程太复杂或者操作看不懂,“出了问题就找孩子,他们肯定能解决。”

62岁的闫先生使用智能手机有五六年了,除了接打电话,只会用微信、拍照,其他功能一概不碰。学用手机之初,他在求助子女时频频受阻。“有不明白的地方只能问孩子,孩子一开始还给说说,后来就没耐心了,总说这么简单的东西你怎么不会。我也挺灰心的,就不愿意学了。”

闫先生告诉记者,即便是微信,他也有些弄不懂的地方,不会在朋友圈发原创内容,只会转发。他原本没打算开通微信支付,即便看见大店小店都扫码支付,还有红包抢,也没有动心。直到有一回,商家没有零钱现金找给他,他才在商家的帮助下把微信支付给开通了。他至今对电子交易用得不顺手,“有一次我在一家店充值会员,有打折优惠,但是我现在都不知道这里面的钱怎么用。”

没有子女可以帮忙,薛铭是跟着手机卖场的工作人员学会使用手机的。“我手机是在那里买的,所以有什么不会的就回去找他们,他们还挺热情的。”薛铭告诉记者,年轻人从小熟悉电子产品,没什么顾忌的,老年人容易有一种怕把手机用坏的担心,“想用,又不太敢用,小心翼翼”。

更多时候,薛铭自己摸索着学,遇到不懂的就上网搜索解决方案,对照着一步步来。“虽然学得很慢,但也能学会,有很多像术语一样经常出现的词、一些比较常规的操作方法,看多了就懂了。”实在有疑惑的,薛铭就先记在心里,在公共场合,碰见好说话的年轻人就顺便问问。

沉迷：老年群体也有“低头族”

记者在与多位采访对象的对话中发现,老年人每天使用手机的时间在2到4小时左右。曹清华告诉记者,他每天使用手机大约2个多小时,更多精力用在看电视、看书、看报上。

关也微每天使用手机的时间在3小时左右,主要集中在睡前。“手机里的世界非常丰富,有的是可以看的,但是像我这种情况,白天要做家务,要照顾小孩,根本没那么多时间。也就是等事情忙完了,孩子睡下了,再打开手机看一看。”相比之下,吴芳的手机使用情况可以说有些依赖和沉迷了,每天花在手机使用上的时间大约有四五个小时。“以前我每次看见孩子抱着手机不停地在那儿玩,就很生气。现在掉了个儿,他们整天说我,尤其是晚上,催我赶紧去睡觉。”自从用上智能手机,吴芳每天晚上睡觉的时间从9点、10点延迟到了11点以后。“我加了好多个微信群,好朋友的群,练歌的群,每天不把群里的消息看完,心里就不得劲儿。经常是打开手机一下子上百条消息蹦出来,等看完就很晚了。”

她用手机听歌、唱歌也到了痴迷的程度,偶尔会引来孩子的不满。“我和孩子们住在一起,他们有时候嫌我吵,让我把手机关了。我去外面练歌,他们又嫌我玩得太疯,一整天不着家。”不过,吴芳自己对此看得很开,并不打算对此做出改变,“年纪大了,又没有什么重要的事,开心最重要。”

刘女士的手机沉迷问题则要严重得多,过了60岁以后,她出现了明显的老花眼症状,必要时需要佩戴老花镜。但是最近这几个月,她发现自己连远处的东西也看不清楚了。其子女思来想去,把原因归结到过度使用手机上。“每天晚上我们进自己卧室准备睡觉了,我妈妈屋里的灯还亮着,坐在床上看手机,看新闻,聊天,看电视剧,比我们睡得都晚。”刘女士的女儿屡次对她进行劝解,无果,直到眼睛开始不舒服,刘女士才意识到问题的严重性。为了防止视力继续恶化,根据医生建议,刘女士在女儿陪同下又去配了一副近视眼镜。“没办法,现在是看远处时戴近视镜,看近处时戴老花镜。”事出无奈,刘女士不得不戒掉手机。

网络安全是最棘手问题

对于很多老年人来说,功能齐全到令人眼花缭乱的手机仍是不能完全掌握的新事物,他们在为之感到新鲜、惊奇的同时,也对之充满戒备。手机的安全性,是他们最担心的问题。

即便已经成为手机达人的薛铭,也没有对手机百分百放心,尤其是在涉及到钱款交易时。薛铭告诉记者,他从来不会在微信里放超过3000块钱,网购有专用银行卡,不定期存些钱进去,没有直接绑定存款较多的常用银行卡。“虽然到现在没出过什么问题,但还是不完全放心,不知道钱在里面安不安全,所以尽量少

放一些,以防万一。”

如何避免上当受骗是老年人使用手机时最警惕的问题。因为长期炒股,吴芳加入了一些微信群,不时会看到一些“内部消息”、“稳赚不赔”等具有诱惑性的字眼,她忍不住打进去看看,也动过心,但每次都提醒自己不要盲目跟进。

事实上,遭遇网络诈骗一直是老年人群体中的高发现象。根据社科院发布的《中老年互联网生活研究报告》显示,老年人互联网上当受骗过或者疑似上当受骗过的比例高达 67.3%。其中,受骗信息类型前三位分别是免费领红包、赠送手机流量和优惠打折团购商品。

留心观察老年人的朋友圈可以看到,在他们发布的内容中,生活常识、养生科普、心灵鸡汤占据了很大比例。而这些看似无害的内容,有可能潜藏着谣言,或者骗局。

记者随机采访了几位年轻人,从中发现,几乎每个人都曾为了给父母澄清网络上流传的谣言煞费苦心。学医出身的郭女士对此感触尤为深刻,“我妈妈有时候会在我们的家族群里转一些小偏方,每次我都跳出来,说这没有科学依据。她当时默认了,不说什么,但是下次还转。老人们的观念就是,大家都转,都这么说,那就是对的。”

“他们接触网络和使用手机的时间并不长,什么都觉得新鲜,还没有能力认识到背后的一些隐患,辨别力比较差。”如何让父母远离网络谣言和骗局,郭女士认为,从子女的角度来说,“除了多陪伴在他们身边,多提醒,好像没有什么别的更好的办法。”

(来源:京燕网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=63958>

老龄数据

2019 四川人口统计出来了, 已进入老龄化时代

看到今天的新闻,四川最新的人口统计出来了,下面是整理的一些数据,供大家参考吧。看看你的家乡在四川的人口可以排第几?

省统计局在成都召开 2018 年四川省人口统计公报新闻发布会,发布 2018 年四川省人口统计数据。

2018 年末,四川常住人口 8341 万人,总量居全国第 4 位。前三分别为广东、山东、河南。2018 年全省新增常住人口 39 万人,超七成来自成都。已连续 8 年实现增长,平均每年增加 37.4 万人。

全部人口中:男性 4204.1 万人,占 50.4%,女性 4136.9 万人,占 49.6%

2018 年,全省常住人口数排前十位的市(州)分别是:

成都市、南充市、达州市、凉山州、绵阳市、宜宾市、泸州市、内江市、德阳市、巴中市。

10 个市(州)常住人口之和占全省常住人口总量的比重为 69.2%。

10 个市(州)户籍人口之和占全省户籍人口总量的比重为 75.1%。

全省户籍人口百万人及以上的县(市、区)有 20 个。其中,前 10 个分别是:安岳县、仁寿县、简阳市、三台县、中江县、渠县、双流区、宣汉县、武侯区、南部县。

2018 年,全省常住人口达百万人以上的县(市、区)有 12 个,分别是:

武侯区、双流区、金牛区、仁寿县、资中县、渠县、安岳县、中江县、简阳市、三台县、达川区、宣汉县。

从生育孩次看,2018 年人口变动情况抽样调查显示,一孩比例为 45.15%,比上年下降 1.98 个百分点,二孩比例首次超过一孩,达到 47.05%,比上年上升 0.16 个百分点。

四川 65 岁及以上的人口占比首次超过 14% 进入“深度老龄化”社会

按照国际通行划分标准，当一个国家或地区 65 岁及以上人口占比超过 7% 时，意味着进入老龄化；达到 14%，为深度老龄化；超过 20%，则进入超老龄化社会。

2018 年，四川全省 65 岁及以上常住人口 1181.9 万人，占人口总量 14.17%，比全国高 2.23 个百分点。这是我省 65 岁及以上的人口首次超过 14%，达到 14.17%，表明我省已进入深度老龄化。那么老龄化的根本原因是什么？有会在将来造成什么样的影响呢？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=63957>

政策法规

民政部办公厅关于在脱贫攻坚中做好“福康工程”项目实施工作的通知

民办发〔2019〕18号

河北省、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省、安徽省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广西壮族自治区、海南省、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区民政厅（局），新疆生产建设兵团民政局：

为贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，更好助力残疾人精准脱贫，民政部自 2019 年起继续实施“福康工程”项目，并将该项目由部本级项目调整为补助地方项目，项目指导单位为民政部。现就有关事项通知如下：

一、充分认识做好“福康工程”项目实施工作的重要意义

当前，不少贫困地区的贫困残疾人面临康复服务不足、康复费用负担偏重、缺少生活必需的康复辅助器具等问题。实施好“福康工程”项目，有利于聚焦贫困残疾人精准脱贫，切实解决“因残致贫”问题；有利于用好彩票公益金，充分发挥民政部门在脱贫攻坚中的兜底保障作用。各级民政部门要切实提高政治站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战大局出发，坚持精准脱贫理念和方略，高度重视并认真做好“福康工程”项目实施工作，将其打造成为真正惠及残疾人的民生实事工程。

二、准确把握“福康工程”项目实施工作的任务要求

为加强“福康工程”项目管理，规范项目实施，民政部制定了《“福康工程”项目实施管理办法（试行）》（见附件 1），对“福康工程”项目实施主体、内容、资金使用范围、定点服务机构、组织流程、财务结算、档案留存、监督管理等作了明确规定。各级民政部门要认真落实《“福康工程”项目实施管理办法（试行）》，准确把握“福康工程”项目实施的各项任务要求，确保项目规范精准实施。

（一）准确把握项目内容。“福康工程”项目内容是，补助深度贫困地区（含深度贫困村）省级民政部门为有意愿的建档立卡贫困户、低保家庭和特困人员中的残疾人配置假肢、矫形器及轮椅、拐杖、助行器、护理床等康复辅助器具，从中筛选具有手术适应症的肢体（脊柱除外）畸形患者进行手术矫治，并进行康复训练。

（二）择优确定项目定点服务机构。“福康工程”项目由定点医疗机构、定点假肢矫形器配置机

构具体实施。定点医疗机构主要负责受助对象的诊疗、手术、康复等工作，须符合相应医疗机构等级、专业科室设置、医师队伍、医疗安全等条件。定点假肢矫形器配置机构主要负责为受助对象提供假肢矫形器配置服务，须符合有关假肢矫形器、医疗器械法律法规和标准的规定，具有相应专业技术人员和技能人员等条件，近3年内未发生重大事故。省级民政部门应以前述标准为基础条件，结合本地区实际，制定更具体细致的标准，按决策程序公开遴选定点医疗机构和定点假肢矫形器配置机构，并主动向社会公布。

(三) 严格遵守项目组织实施流程。“福康工程”项目组织实施流程主要包括个人申请、审核确定、对象筛查、服务提供、核实结算五个环节。残疾人先向户籍所在地县级民政部门提交书面申请。申请材料经由县级民政部门会同相关单位审核后，由市级民政部门审核汇总报送省级民政部门确定。省级民政部门委托相关机构分别对审核确定的残疾人开展手术、假肢矫形器配置和其他康复辅助器具需求筛查，筛查机构填写登记表后及时汇总报送省级民政部门。在服务提供环节，省级民政部门要与定点医疗机构、定点假肢矫形器配置机构以及其他康复辅助器具产品供应单位签订服务协议，明确服务要求，建立跟踪回访制度。在核实结算环节，定点医疗机构、定点假肢矫形器配置机构填写“福康工程”资助表，并附医疗或配置记录、费用票据、接受手术和假肢矫形器配置前后对比照片等材料提交省级民政部门，由省级民政部门核实结算并存档。

(四) 切实加强项目资金使用管理。“福康工程”项目资金为民政部本级彩票公益金，以及省级民政部门根据“福康工程”项目实际需要安排的本级彩票公益金。项目资金使用范围为：受助对象医疗费，包括筛查费、诊疗费、手术费、康复费、药品费、住院服务等；受助对象假肢矫形器配置费；轮椅、拐杖、助行器、护理床等其他康复辅助器具产品配置费。其中医疗费、康复辅助器具配置费应根据相关发票扣减已经报销的部分后据实结算，但不得超过资助标准。“福康工程”项目资金要实行专项管理，专款专用。省级民政部门要根据每年民政部下达的“福康工程”项目资金，制定本地区“福康工程”项目年度计划，并按进度认真执行。项目年度计划实施过程中有调整的，应及时向民政部报告。确因客观因素当年未使用完的“福康工程”项目资金，经财政部门同意后可结转下一年度使用。因实际需求发生明显变化导致需要调整民政部本级彩票公益金下达额度的，省级民政部门应及时报告民政部。

(五) 明确项目监督管理要求。省级民政部门要按照彩票公益金使用管理有关规定，加强对“福康工程”项目的监督管理。要对本地区“福康工程”项目实施情况认真开展督导和检查，对本地区项目执行情况和资金使用状况负责。每年要按照不低于受助对象人数30%的比例，对项目的实施情况进行抽查评估，并将评估结果作为确定和调整定点医疗机构、定点假肢矫形器配置机构和其他康复辅助器具产品供应单位的重要依据，以及衡量相关单位和地区年度工作绩效的重要内容。要按照《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法》要求，推进“福康工程”项目实施全过程信息公开，主动接受社会监督。对于“福康工程”项目实施中的违法违规行为，要依照《财政违法行为处罚处分条例》《民政部彩票公益金项目督查办法》等有关规定进行处理。

三、加强“福康工程”项目实施工作的组织保障

(一) 加强组织领导。省级民政部门要建立由分管负责同志担任组长、相关处室负责同志组成的工作班子，负责“福康工程”项目的组织实施，指导和督促市、县两级民政部门落实相关责任。要将“福康工程”项目作为打赢脱贫攻坚战决策部署、助力残疾人精准脱贫的重要举措，纳入本单位重点工作和重要议事日程。要加强同定点医疗机构、定点假肢矫形器配置机构和其他康复辅助器具产品供应单位的沟通联系，建立由相关领域专业人员组成的专家库，加强工作指导，形成协同合力。

(二) 完善配套规定。省级民政部门要根据本通知精神和《“福康工程”项目实施办法（试行）》要求，结合本地实际，制定本地区“福康工程”项目实施细则，进一步规范项目实施工作。要重点细化明确定点医疗机构、定点假肢矫形器配置机构公开遴选，轮椅、拐杖、助行器、护理床等其他康复辅助器具产品公平采购，手术矫治康复和假肢矫形器安全配置等关键环节标准要求，做到有章可循，方便社会各界监督。要建立工作台账，明确进度安排和责任人，按时有序推进项目实施。

(三) 加强宣传培训。省级民政部门要广泛利用各种新闻媒体，通过多种形式，加强“福康工

程”项目宣传推广，让广大残疾人家庭家喻户晓，让全社会了解彩票公益金使用情况和效果。要加强对“福康工程”项目参与人员的培训，让其熟悉项目内容和流程，熟练开展受助对象申请、审核、筛选、服务提供和结算、存档、统计等工作，提高项目实施效率和精准度。

（四）确保项目质量。省级民政部门要牢牢把住“福康工程”项目质量这个关键，着力保证手术矫治康复成功率和假肢矫形器安全配置合格率，保证轮椅、拐杖、助行器、护理床产品质量，提高受助对象满意度，增强其生活和工作能力。要通过委托专业机构，加强对假肢矫形器及拟配发的轮椅、拐杖、助行器、护理床等产品质量的抽检。民政部将委托第三方专业机构通过问卷调查、电话回访、实地检查等方式，对“福康工程”项目质量等情况进行评估，评估结果作为民政部安排补助资金、进行绩效评价的重要依据。

附件：1.“福康工程”项目实施管理办法（试行）

2.“福康工程”项目申请表

3.“福康工程”手术康复患者筛查登记表

4.“福康工程”假肢矫形器患者筛查登记表

5.“福康工程”轮椅等康复辅助器具筛查登记表

6.“福康工程”项目资助表

民政部办公厅

2019年5月6日

（来源：民政部办公厅）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=63906>

关于康复辅助器具社区租赁服务试点地区的公示

为贯彻落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60号），探索创新康复辅助器具配置服务模式，推进康复辅助器具产品进家庭、进社区、进机构，提高人民群众通过租赁方式配置康复辅助器具比例，2018年12月，民政部、发展改革委、财政部、中国残联等4部门和单位联合印发了《关于开展康复辅助器具社区租赁服务试点的通知》（民发〔2018〕152号），决定在全国范围内选择12个地区，组织开展康复辅助器具社区租赁服务试点。

根据各地上报的材料，经现场视频连线答辩、专家评审，拟确定下列地区为康复辅助器具社区租赁服务试点地区（其中有两个地区最终得分并列第12名），分别是（按行政区划序列排名）：北京市石景山区、河北省秦皇岛市、吉林省吉林市、上海市、江苏省常州市、浙江省嘉兴市、安徽省安庆市、江西省赣州市、河南省焦作市、湖南省湘潭市、广东省广州市、四川省成都市、甘肃省兰州市（兰州新区）。

现将地区名单予以公示，公示期为2019年5月21日-5月24日，如有异议，请以书面形式向民政部社会事务司实名反映。联系人及联系方式：熊宝林，010-58123279,3278（传）。

（来源：社会事务司）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=63878>

第七届中国老年福祉产品设计与创新创业大赛入围名单公示

中国老年福祉产品设计与创新创业大赛旨在弘扬全民创新精神、促进企业自主创新能力和核心竞

争力，为老年人设计出更科学、更健康、更舒适、更符合实际需求的涉老产品。大赛自2012年起已连续举办六届，有效推动了国内老年产品的创新和应用。

本届大赛经参赛资格预审、专家初赛，共选出36件入围作品，其中创意设计组20件，商业应用组16件，现予以公示。

组别	序号	作品组内编号	作品名称	提交方
创意设计组	1	006	Help up医院走廊感应助力椅	黄晓钧
	2	010	老年易穿脱鞋	北京印刷学院
	3	022	和知系列护理床	德格胜拓医疗科技(上海)有限公司
	4	054	穿戴式大小便护理机器人	苏州伊利诺护理机器人有限公司
	5	058	髌关节防护内裤	广东永爱养老产业有限公司
	6	076	iDear水疗马桶-商务舱	地尔肠道健康科技有限公司
	7	090	穿戴式智能步行辅助器	上海璟和技创机器人有限公司
	8	102	智能旋转鞋柜	周熠泓
	9	115	无障碍协助	卢飞龙
	10	157	老年人多功能洗澡椅	杨舒婷
	11	169	无障碍地图	深圳地平线信息科技有限公司
	12	192	无障碍衣柜	沈晨阳、朱始初
	13	200	“RISE&FALL”轮椅设计	侯国龙
	14	250	老人辅助起身椅	贺旭飞
	15	261	Tablet Dispenser老年人智能配药手机应用程序系统	黄晓钧
	16	263	智动系列智能手套	上海迈动医疗器械股份有限公司
	17	298	A line of rescue——老人户外人工呼吸辅助器	朱峻明
	18	382	MED-CUP	梁艾
	19	397	坐便器电动辅助升降椅	苏州市升乐迪机械科技有限公司
	20	414	世道护理床及智慧养老照护系统	嘉兴世道进出口有限公司
商业应用组	21	1	MAC ROBOT小麦	江西斯麦高医疗器械科技有限公司
	22	2	心电脑电项目	常州晓风电子科技有限公司
	23	4	乐护	上海乐富嘉健康科技有限公司
	24	9	安宝乐	温州安宝乐鞋业科技有限公司
	25	14	微大夫	江苏艾凯尔医疗科技有限公司
	26	18	智慧养老监护系统	杭州兆观传感科技有限公司
	27	25	HiNouNou机器人	诺童智能机器人(上海)有限公司
	28	27	智慧照护服务	苏州工业园区优频科技有限公司
	29	31	Joy worker	南通市久正人体工学股份有限公司
	30	32	呼吸康养	中芳联健康科技有限公司
	31	39	OYMotion仿生手	上海傲意信息科技有限公司
	32	51	小镜无线口腔观察仪	上海小镜医疗器械有限公司
	33	66	陪伴机器人	上海优奕智能科技有限公司
	34	75	Odonate	上海脉沃医疗科技有限公司
	35	80	Dfree	株式会社 Triple W
	36	98	瑞甲	上海格途茂生物医疗科技有限公司

公示时间：2019年5月17日至2019年5月24日24:00。若有异议，请于公示截止日期前联系福祉大赛项目组进行反馈。

联系人：黄昊陈子玮

联系电话：021-58933310

电子信箱：lnfzyftg@126.com

第七届中国老年福祉产品设计与创新创业大赛组委会

2019年5月17日

(来源：上海为老平台)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=63908>

养老研究

2055-2060年人口老龄化将达峰值

未来20-30年我国人口总体发展态势

人口众多是我国最主要的基本国情之一，人口问题不仅关系到国家民族的兴衰存亡，而且是国计民生的重要组成部分。从人口学出发，未来20-30年我国人口发展趋势大致明晰，有如下特征应予以特别关注：

1. 中国未来人口总量趋于下降，但不存在“断崖式”或“雪崩式”下跌

随着“单独二孩”和“全面二孩”政策的实施，我国育龄人群所累积的二孩生育意愿正在逐渐兑现并伴有波动。由于育龄人群开始缩减，未来年度出生人数可能进入一个持续的低谷期。但需要指出的是，未来30年的生育旺盛期（20-29岁）群体今天已经都出生了，且生育水平在中短期内大幅锐减的可能性并不存在，尽管未来中国人口总量在整体上趋于下降，但不会出现所谓的“断崖式下跌”和“人口雪崩”。

2. 中国未来人口发展趋势主要取决于出生率的走向

一个国家地区人口发展的基本趋势由内因和外因共同决定，内因以出生率和死亡率为主，外因则主要指国际迁移。在（超）低生育水平已成为常态的背景下，尽管预期寿命会稳步提高，但我国人口粗死亡率随着老龄化的进程会缓慢上升。与此同时，我国的国际迁移水平一直相对较低，2000-2010年间的净迁移率约为-0.3%至-0.4%，迁出人口要多于迁入人口，所以中短期内中国难以通过增加人口净迁入来抵消出生率下降的影响。出生率以及出生数的高低已经成为决定中国未来人口走势的决定性要素。

“单独二孩”政策放开后第一年（2014年）我国出生人口数回升至1687万人，但2015年的出生数就开始回落；实施“全面二孩”后的出生人口数在2016年回升至1786万人，但2017年又回落到1723万人，2018年更进一步缩至1523万人。这种波动受生育政策调整后出生堆积释放影响，也与整体的生育养育环境欠佳和育龄人群生育意愿不高有关，这一现象应格外重视。

3. 未来一段时间中国育龄人群持续缩减已成定局

1980年代中后期较大规模的出生队列现已处于黄金育龄期的尾声阶段，1990年代出生人口数的大

幅下降将导致未来10年生育旺盛期妇女数量的快速缩减，降幅相比现在将达到近40%，育龄妇女总体规模的下降将会至少持续至2050年前后。全部育龄人群特别是生育旺盛期育龄人群的减少将直接导致未来每年出生人口数的减少。

若按照《国家人口发展规划（2016-2030年）》将2030年全国总人口达到14.5亿设定为人口发展目标，则需要2016-2030年间每年出生人口数达到2000万左右，明显高于近20多年的现实，也远高于实施全面二孩政策以后的两年。从目前来看，近期年度出生人口数的峰值是2016年的1786万人，即便到2030年出生数降至1200万乃至更少亦是意料之中，对此人口学界已有共识，即如果没有新的政策调整或人口生育行为的重大变化，每年生育2000多万的人口目标肯定是不可能实现的。

4.人口老龄化已经成为中国社会的常态

中国的人口老龄化因计划生育的催生而提前出现，但随着人口转变的完成和社会经济的发展，它已成为中国社会的常态之一。目前中国正处于人口老龄化的急速发展期，中国老年人口（65+）规模将从2015年的1.4亿左右激增至2030年的2.4亿和2050年的3.65亿，预计在2055-2060年达到峰值之后放缓进入高位平台期，但直至2100年老年人口比例仍将维持在30%左右的高水平。

其中，2025-2030年起老年人口自身结构的老龄化开始凸显，而2015-2035年是老龄化增速最快、波动最大的时期，也是社会抚养比相对最低、老年人口结构相对最年轻的时期，尤其2020年前后还将出现暂时的“底部老龄化”和“顶部老龄化”同时弱化现象，应对老龄社会的战略和战术储备应在此期间完成。从本质上讲，老龄化没有好坏之分，所谓的“问题”或“挑战”不完全来自于老年人或者老龄化本身，更多源于变化了的人口年龄结构与现行社会经济架构之间的不匹配所产生的矛盾。从目前来看，应对老龄化挑战的主要障碍不全是“未富先老”，而更主要是“未备先老”或“慢备快老”，现有治理模式及制度安排对这些变化仍缺乏结构化和系统性的反应及适应，因而需要制度和政策安排的调整乃至重构。

需要指出的是，随着人口老龄化的不断深化，依靠放开生育数量限制并不能扭转人口老龄化的基本趋势，但可以为中国人口长期均衡发展创造更为有利的条件，并为未来世代赢得应对时间。如果生育水平持续过低，任何制度和政策安排都将很难具有持续性。

中国人口老龄化演进的若干不确定性

不难看出，在未来人口总量总体趋于缩减的背景下，对人口老龄化的有效应对已成为社会治理的核心议题之一。尽管人口老龄化已成为中国社会的常态，对其基数大、速度快、区域不均衡、高龄老人和失能老人多、空巢化和独居化加剧等规律和现象也正在逐步形成共识，但中国的老龄化毕竟仍在不断发展之中，其治理过程尚有一系列“不确定性”需进一步厘清。

1.劳动力总供给开始下降，就业结构与模式面临结构性转变

我国劳动适龄人口在老龄化的背景下总体呈现下降趋势，目前按传统概念推算的劳动力供给已经出现拐点，潜在劳动力总量将持续缩减且结构趋于老化，但中短期内我国的劳动力供给依然充足，未来20年间将始终稳定在9亿以上。随着我国产业结构优化升级的深化，对劳动密集型产业的廉价劳动力需求正逐渐下降，而对资本和技术密集型产业的高端劳动力需求则逐步上升，劳动力供给结构与需求结构的不匹配是未来一段时期内劳动力市场的主要矛盾。

与此同时，以人工智能和物联网为代表的科技进步正对劳动就业的传统模式形成冲击，这种“技术性破坏”将在缓解未来劳动力短缺的同时淘汰部分传统职业，并由此产生新的就业方式和职业形态，就业模式的多元化和层叠化将趋于普遍。在此背景下，已无法仅仅依靠加强传统劳动力教育投资和加快农村劳动力转移来应对，而必然涉及到对老年人力资源（特别是中高端人才）的开发利用、对某些行业从业人员的转移安置与再教育，甚至劳动力市场的重构等一系列更为复杂的议题。

2.老龄化的区域差异增加了应对复杂性，但也创造了政策回旋空间

我国人口老龄化的地区差异主要受到本地人口转变和人口迁移流动两大因素的影响，表现为由东向西的梯次特征，城乡差异则体现出明显的“城乡倒置”特征，这与经济社会发展水平的差异和城镇

化的加速推进密切相关。

根据测算，2000-2010年间人口的乡-城转移对我国农村人口老龄化的贡献率为43.4%，是该阶段农村人口老龄化的主导因素，而这种人口转移又有效降低了城市常住老年人口比重。这些现象在我国新型城镇化战略推进期间会持续发酵，其间的老龄化压力将通过人口流动更多地传导至中西部地区（主要是农村）。尽管这会在全国层面增加应对老龄化的复杂度，但也为城镇（尤其是东南部）有效延长了人口红利窗口期，创造了政策的回旋空间。

3. 家庭模式变迁将增加未来养老制度安排的不确定性，机遇与风险并存

无论中国还是外国，居家养老都是最主要的养老形式，所有的老年人都或多或少地通过家庭或社区获取养老服务。随着我国家庭户规模的不断缩减、家庭结构格局的不断简化、老年人居住模式出现结构转变、非传统类型家庭大量涌现，“少子老龄化”的现代家庭在养老抚幼方面的传统功能受到磨损。

而另一方面，中国传统家庭伦理和家庭文化仍具有强大的凝聚力，现代科学技术对日常生活方式的影响极大地扩展了家庭的空间联系，家庭成员（主要是亲子）之间的传统互助网络仍以新的形式在继续，这是中国式养老乃至中国式老龄社会应对战略中不可或缺的重要支柱。在家庭政策仍系统性缺位的情况下，这些现象将给未来制度安排带来极大不确定性。

4. 老年人口健康水平不断提升，但其政策价值仍有待挖掘

2010年，我国男性和女性老年人口（60+）的余寿分别为20.04岁和23.14岁，生活自理预期寿命为17.22年，平均带残存活时间约为2.53年，相比2000年均稳步提升。不同口径的老年人口失能率区间为10.48%-13.31%，其中中重度失能老人比例未超过3%（1.55%-2.99%）。对此需要特别指出的是，人口寿命提高在带来效益的同时也会产生成本及压力，即“胜利的成本（Cost of Success）”乃至“胜利的失败（Failure of Success）”，而现有的制度安排模式尚未对我国老年人口健康水平提升这一现实进行必要的调适，对其效益未有效利用，对其可能带来的压力也未及时反应，这尤其反映出社会保障系统和老年科技发展的滞后性，并可能由此形成所谓“长寿风险”问题。

这些“不确定性”将在相当长的时期内伴随中国老龄社会的治理进程，对其有效把控并合理应对将极具挑战性，并由此形成中国方案中的中国特色。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=63931>

养老类型

天目西路街道打造智能养老顾问平台，老人洗澡送餐助医均可网上下单

“最近有哪些养老新政策？”“社区为老服务资源有哪些？”“老年人福利项目如何申请？”今后，通过静安区天目西路街道为老人打造的“添睦宝”智能养老顾问平台，可以很快找到这些问题的答案。在家人与社区养老顾问的帮助下，老人还可在线预约价格实惠的洗澡、送餐、助医等为老服务项目，坐等平台派单上门。

提供十类服务

天目西路街道老龄人群占比达36%。近年来，街道在持续提高为老服务质量的同时，一直在思考

如何“精准化”。在大调研、大走访中，街道发现社区老年人的需求多种多样，有文娱康乐活动、家庭医护上门服务、法律咨询、助餐和送餐服务等。与此同时，养老政策体系庞杂，好的服务项目有时面临“拉不到人”的窘境，送不到真正有需要的老人身边。2017年年底，街道启动“添睦宝”项目，探索精准化智慧养老模式。

最新上线的“添睦宝”平台，包括电脑网页和手机微信两个入口，提供服务信息咨询和服务预定两大板块。前者对接市区两级为老服务平台，及时发布、更新政策信息；后者有个不断扩充的数据库，汇总为老服务资源。记者点开“添睦宝”，发现这里可为老人提供生活护理、助餐服务、助浴服务、助洁服务、助行服务、助医服务、助乐服务、代办服务、相谈服务、健康管理十个服务类型，每个类型包括由不同社会资源提供的服务项目。目前平台已上线“便民快捷车”“移动餐车”“‘被遗忘的时光’失智失能困难老人关爱与康复服务”等12个为老服务项目，均为高人气项目。

据统计，去年“移动餐车”项目为老人送餐累计达1.76万人次，解决了社区近百位老年人用餐难的问题；“便民快捷车”项目开展社区巡回服务226次，累计服务1.52万人次。

这些服务面向辖区内老人开出的价格普遍低于市场价。对社区高龄独居、有特殊困难的老人，街道还将推出“添睦敬老卡”，由政府财政托底“埋单”支付服务费。未来，这一托底人群范围会逐渐扩大，让更多有需求却没有经济能力的老人也能享受到专业服务。

将老人评价作为考核依据

“添睦宝”平台已吸纳了天目西社区敬老院、天目西路街道综合为老服务中心、乐龄家园助老服务站、12个老年活动室等养老机构及社区托养点的资源，还有社区卫生服务中心、社区事务受理服务中心、社区文化活动中心、社区生活服务中心等四处公共服务机构以及两处提供居家上门服务的社区资源。街道对这些社会资源提供的服务进行考核与监管。老人下单后，“添睦宝”后台工作人员会派单给相应机构上门，服务进度有“待处理”“已接单”“已取消”和“已完成”四种状态，街道工作人员和老人都可实时查询办理进度；服务完成，老人可打分评价，街道也会电话回访。老人的评分是街道考核服务提供机构和社会组织的重要依据。

目前，使用者可从“智慧天目”微信公众号的“办事大厅”进入“添睦宝”栏目，或直接进入“添睦宝”网页，只需简单点选相应问题，就能得到与之相匹配的资源及政策，再根据提示输入姓名、电话、居住地址、需求等基本内容，即可下单。考虑到很多高龄老人可能不会使用网上平台，系统设置也准许家属、街道线下社区养老顾问和社区为老服务人员帮忙操作。

街道负责人介绍，“添睦宝”进一步盘活街道‘15分钟居家养老服务圈’的资源，是天目西路街道成为上海首批社区养老顾问试点后在智慧养老模式上的一项新探索。

（来源：解放日报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=63905>

养老产业

政策鼓励互联网护理、嵌入式养老，但社区养老的盈利问题解决了吗？

谈到老龄化问题，巨大的人口基数已是老生常谈。人口结构变化的背后，是随之而来医疗问题，失能老人的照护问题。

对于基层市场而言，老人的医疗需求无疑是刚需，在近年政策的春风吹到之时，基层的老年照护服务是否已经跑出自己的形态？当互联网+护理频频被讨论时，又会给现在的养老市场带来怎样的变

化？

轻量化养老服务背景：老人未富先老，医疗需求高

欧美和日本进入老龄社会时，人均 GDP 一般在 5 万-10 万美元，我国尚不足 1 万美元，是典型的未富先老国家。与此同时，由于我国工商业的快速发展以及独生子女政策，在外务工人员增加的同时，独居、空巢老人成为一个庞大群体。预计未来二十年将有过半的老人变为空巢老人。

护理是刚性的需求，而养老则是具有一定弹性的需求。在未富先老的社会背景下，高端养老服务难以普及，市场将重心放在老年人基本需求的满足上。医疗服务、护理服务、心理疏导和监测成为市场需求。

在这样的背景下，“改革”成为养老政策发展主线。2018 年既是改革开放的 40 周年，同时也被认为是养老的“改革年”。大大小小的政策中，“改革”也成为贯穿养老事业发展的主轴线。除了宏观政策中屡次提到对医养结合、居家养老的推动，地方的政策也积极响应，探索居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的模式。

在各地的政策中，较为突出的是武汉、上海等养老重地。据一位武汉养老市场的资深从业者透露：“去年以来，对基层影响最大的是武汉市民政局发布的 2018 年 1 号文与 20 号文。”她所指的这两个文件，分别是《武汉市推进“互联网+居家养老”新模式实施方案》与《武汉市“互联网+居家养老”设施建设标准（试行）》，主要内容是针对嵌入式和中心辐射式社区养老机构，并为具体的服务制定功能、选址、建设等规范。这两个文件，影响许多居家养老服务中心开始转型，逐步走向社区养老院。

而今年由泰康集团与九州通合办的世界大健康博览会大会的会场就在武汉，这与武汉的政策成熟、市场土壤肥沃不无关系。

虽然在政策鼓励下，社区的养老服务有了新的商业形态，但实际上对于经营者来没有太大变化，相反压力越来越大。介入“互联网+护理”等新型模式，养老、护理服务内容以及价格远远超出当今社会的收入水平。

互联网+护理政策试点，补足医养结合中“医”的需求

2019 年 2 月，国家卫健委正式发布《关于开展“互联网+护理服务”试点工作的通知》及试点方案，确定今年 2 月至 12 月在北京、天津、上海、江苏、浙江、广东试点“互联网+护理服务”。

方案明确，开展试点的机构必须是确定取得资质并已具备家庭病床、巡诊等服务方式的实体医疗机构，派出的注册护士应当至少具备五年以上临床护理工作经验和护师以上技术职称。“互联网+护理服务”重点是高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便的人群。试点医疗机构在提供“互联网+护理服务”前对申请者进行首诊。

正是像近日国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉所说的，这是对现有资源存量的盘活，把现有的护理服务在总量供给不足的情况下，借助互联网技术平台的方式来提高有限的护理服务资源的利用率。

实际上，在政策认可之前“网约护士”这种形式之前，根据易观的《中国互联网居家养老服务专题分析 2017》，在 2012 年到 2016 年期间，上门护理服务以及互联网养老创业项目就曾于 2014 年呈现爆发态势。

这是由于“互联网+”的兴起，养老创业项目也随之爆发，早年随着上门服务的火爆，出现不少非理性投资。但那时的概念普遍称这种商业模式为——“O2O”。随着 O2O 浪潮落幕，居家养老市场也进入理性发展期。

从商业形态上来看，居家养老上门服务本质上是具备地域性和分散性的 O2O 服务，上门护理服务在短时间内会快速发展，但单纯的上门模式在养老产业中只是一种中间形态，未来将与机构或社区相互合作，以寻求服务能力的拓展与价值的最大化变现。

“虽然有政府的补贴，但是目前还不是一个最理想的状态”

在今年5月8日的卫健委关于护理事业的例行发布会上，焦雅辉透露2018年底，全国注册护士总数超过400万，相比2017年底的总数380万人，每千人口护士数2.74的数据有所上涨。但是面对4400万失能失智老人，即使到2020年底达到了计划的445万注册护士的目标，老年照护的缺口仍然巨大。

数据显示，2018年底，护理院（站）近800余个，康复医院800余个。老年护理从业人员队伍壮大，医疗护理员培训制度正在建立，老年护理服务逐渐由机构内延伸至社区和家庭，护理服务也跟随医改的脚步开始分级。

康乐年华养老产业集团副总经理龙攀介绍，康乐年华从2006年开始涉足养老产业，12年来，已经在湖南、江苏、上海、山东、安徽等地运营了30余家医养机构，近6000张床位，服务数万老人。2018年10月，康乐年华与华人照护两家企业联合发布声明，宣布两家达成战略合并。半年后的“养老产业陆家嘴峰会”上，龙攀再次对外透露，合并后的康乐年华集团已经获得明安资本1亿元的A轮融资。

龙攀认为，虽然目前养老服务是以机构为主，但从长期来看养老服务的供给结构，社区和居家环境中的养老需求会更加突出，因此康乐年华也正在结合市场和政策的方向，做一些积极的探索。“目前行业内还少有在社区居家养老方面的成功模式。”

“康乐年华集团除了机构养老业务，近几年借助政府在社区居家养老方面的扶持政策，利用社区中的闲置物业，打造嵌入式、微型化、连锁化的针对半失能老人的“龄家照护”模式。“龄家照护”集中了传统居家养老、社区养老和机构养老的三种优势，打通了养老服务最后一公里，是真正‘家门口的养老院’。”

龙攀所指的“社区养老”就是现在政策鼓励发展的“社区老年人日间照料中心”，据一位资深养老从业者透露，大部分老年人在社区中的需求，主要是吃饭和娱乐活动。

同时他也认为，在运营成本上，相对于集中服务的机构养老模式，居家和社区养老的模式要承受更高的运营成本。虽然社区、居家养老服务的潜在需求量很大，但需求方高度分散，且需求碎片化、多样化，需求频次不稳定，导致社区居家养老的运营成本与收入难以匹配。龙攀告诉动脉网记者：“你不知道客户什么时候要你去上门做服务，但是服务人员却要每天都有，今天做一单，明天做两单，即使也有政府采购服务做保障，但是总体运营成本还是比较高，难盈利。”

居家养老盈利模式待解

养老项目的盈利性是大家最关注的问题，一般来说，对于机构而言，主要看床位入住率是否能够覆盖前期投入成本与运营成本，各个项目的成本及收费标准有所不同。而社区照护的运营主要在人力成本上，据前述养老从业者透露，在单纯的社区日托方面，目前除了吃饭是可以计算的，其他的基本都是“赔本买卖”。

德勤的报告指出，目前居家社区养老服务内容主要包括生活照料、托养服务、心理慰藉以及文化服务等，此类业务与家政服务的区分度不高，许多服务内容传统的家政服务人员也能完成，因此个人付费用户对此类服务企业的认同度相对一般。

在此前也曾有养老行业的创业者表示，虽然政策鼓励日间照料中心和打造智慧养老社区等方向，但是社区的嵌入式机构由于缺少医疗护理服务，只提供生活服务，一直是处于冷门状态，但是很奇怪的现象是，最赚钱的是“给老人做饭”。

提到助餐，就不得不提到今年年初国家发改委、民政部等相关部门发布的政策《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》（以下简称“《行动方案》”）一文要求补足公共服务短板，其中养老占很大篇幅。而在《行动方案》中提到的四大重点任务之一推广城乡社区助餐服务，关键就是解决老人的吃饭问题。

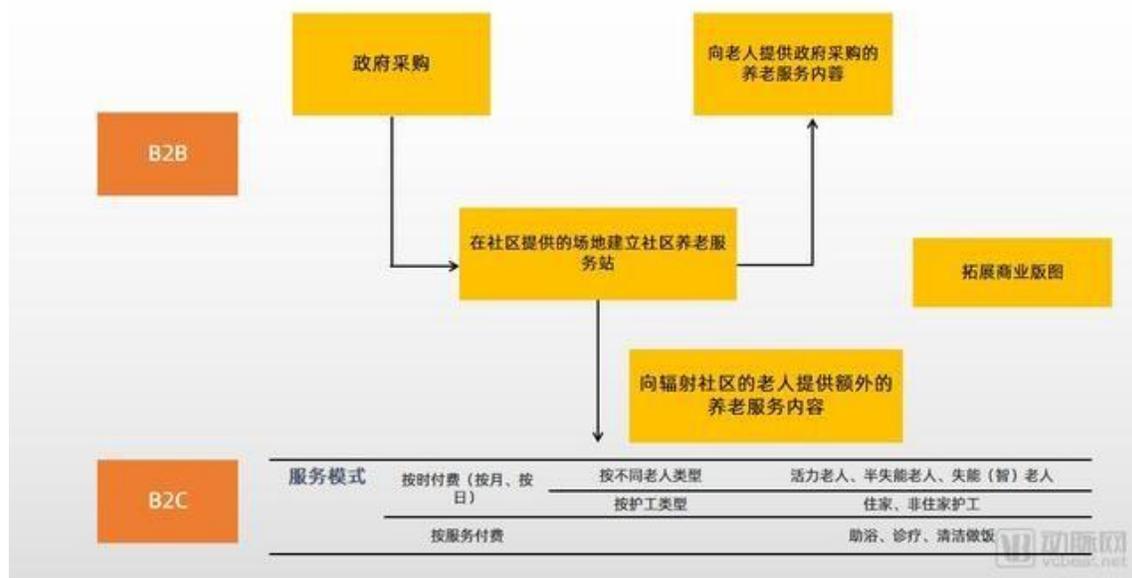
实际上这是承袭了最先在日本出现的“日托养老”概念，实际上是与幼儿托付一样，目前在国内已有城市进行试水。主要从业者是家庭管理为主，负责的内容只是提供饮食、服药、日常娱乐等基础照护，但是目前在支付和服务内容仍然有隐患，在社区中仍属“冷门”，只是在政府提供场地和运营补贴方面，有一些政策。

关于居家养老、社区日间照料、嵌入式养老机构的促进政策不断出台。对企业的影响是，更加考虑如何拿到更好的地段，更好的场地去提供服务。具体问题更加依赖于前期的采购，比如所需要的床、适老化设备等一系列用品。同时，在义诊越来越多的情况下，如何平衡社区居家服务中心的活动也是主攻社区的企业需要考虑的问题。

B2B 还是 B2C，社区机构辐射照护或可验证

民政部养老服务业专家委员会委员、医学博士乌丹星曾提出这样的观点：“我国三级养老服务体系构建的目标、方向和逻辑是对的，这个体系先提倡居家养老，同时社区给予支撑，居家养老照顾不了的时候可以进入机构养老，三级养老服务体系包括了从居家养老到社区养老再到机构养老，或从机构养老返回到社区养老、居家养老的往返过程。”

根据德勤的研究，居家养老的商业模式包括 B2B、B2C 两类，目前大多数居家社区养老服务企业的商业模式主要是先通过“B2B”业务抢占地盘，扩展商业版图，待积累一定辐射社区后，继续在区域内开展“B2C”类业务，开拓新的用户或者向已经服务的老人提供政府采购外的增值服务。



预计在未来 3 到 5 年里，居家社区养老主要的付费方依然是政府，B2C 业务仍处在探索和需求挖掘的阶段，业务占比较低，市场参与者将来应重点关注对个体付费习惯的培养。

从这样的方式来看，先有“站”，再上门，是一个可行的商业模式。从动脉网记者接触的福寿康和金牌护士两家企业，护理站和社区驿站都是其提供居家服务的基础。

其中，在商业形态上，福寿康采取的是社区和居家康复护理叠加服务的思路，并且很重要的一点是，福寿康目前仅在上海地区布局，是“上海市高龄老人医疗护理保障计划”和“长期护理险”的首批定点服务机构，已成立站点 42 个，旗下员工 2500 余人，客户数达 2.5 万人，年度服务超 250 万人次。

虽然，就市场对养老服务的购买率而言，社区、居家养老形态与机构养老有一定差距，但是，随着近几年政策的大力推崇，对于基层的老年照护问题，目前政府一般都会提供场地和运营补贴。

龙攀告诉动脉网记者，以日间照料中心为例，政府会按照站点的不同档次直接进行补贴，此外，对于机构而言，也有按人头补贴的部分资金。

在玖玖整合照护 CEO 王冉铭看来，传统的养老机构床位是固定的，关起门来做服务，有多少床位就服务多少老人。但如果打开围墙，利用养老机构的医疗技术、专业团队和后勤资源来支撑社区网点，从社区网点作为出发点去为周边的居家长者老人提供服务，可辐射的范围更加宽广，能够为更多

的长者提供更专业的服务。

每位长者在不同的阶段需要的照护是不同的，为突破传统由单一护理员照护老人的方式，以及家庭、社区、机构和医院之间非此即彼的割裂状态。玖玖整合照护将目标锁定在 75+，以长者为中心，以“长者评估”为入口，以“医院-机构-社区-居家”四级服务的联通为核心，以“个案管理”为手段，为长者提供全过程服务。

王冉铭说：“整合照护型养老机构跟传统养老机构的差别在于，在有机的情况下，有效地去利用现有的医疗资源支持社区居家养老，300个床位可能会服务800名甚至更多长者。”

在服务模式上，有别于直接面向社区和家庭，河北凯尔艾德养老服务有限公司（以下简称“凯尔艾德”）选择的是承接政府采购服务。凯尔艾德创始人王博告诉动脉网记者，政府会大批量采购企业的助餐助浴等服务项目，以虚拟货币的形式发放给老人，老人可持币直接到该企业的服务网点进行“消费”。实际上，这也是政府对居家养老形态支持的一部分。

在此前的采访中，有创业者向动脉网记者表示，中国的养老问题很大部分是因为缺钱，“老人也没钱，企业也没钱。”因此，许多保障老年人健康的服务其实是由政府在买单，民营资本由于缺乏可观的盈利模式，市场化进程受到阻碍。所以在商业模式中，政府实际上成为了B2B模式中的“B端”。

从商业的角度来看，支付问题是关键问题，不提支付问题，宏观的指向只是一种鼓励，终极问题还是要搞清楚老年健康的支付方，如长期护理保险的试行制度就是实实在在的利好。

这与医疗内的慢病、康复等问题如出一辙，在效果可见的前提下，解决支付问题，目前还是要依靠长期护理保险的普及。

中国的长期护理保险（简称长护险）目前在上海、青岛等十五个城市试行之后，已经在更大的范围内推广落地。目前最关键的环节是长者评估的问题，什么样的长者能够享受长护险？什么样的机构能够获得长护险的定点资格？如何通过有限的长护险资金，提供真正符合长者（个案）需要的服务组合？

王冉铭表示，长护险的评估实际涉及到两个方面，一个方面是从资格和资金的角度，如何通过专业的第三方评估为长护险当好守门员，确保资金用在合适的人群；另一个方面是从效率和效果的角度，如何通过专业的个案管理为长护险踢好临门一脚，确保服务用在关键的环节。

从当前的市场情况来看，综合各方观点，目前的基层照护市场的问题包括：

民政局、卫健委责任交叉，责权不明

日间照料多为承接政府采购服务

照护并未被重视

分散的居家照护增加企业运营成本

强地域性

专业护理人员稀缺

居民消费思维还未转变

在今年年初国家发改委等18部门发布的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》（以下简称“行动方案”）中明确提出：“到2020年，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加完善，养老床位中护理型床位比例不低于30%。”

虽然市场还没有探出一条好走的路，但就政策发布的力度来看，国家在努力的扶持民间力量，把老年人的医疗、生活环境变得更好。而其中，社区和居家的壁垒较低，是社会资本集中发力的地方。

在有利好政策之时，企业仍需着力于自身的经营模式，不能盲目追求政策的方向。需从市场的缺口考虑、从受众的刚需考虑，用新的方式、新的手段满足老年人远未被满足的医疗需求。

实际上，当老龄化成为民生负担，需要民间资本与政府等多方发力，才能改变人口结构与消费水平矛盾带来的产业困境。而就目前的诸多困境来看，要实现基础的老年照护，任重而道远。

（来源：动脉网）

第九届华夏养老院院长联谊会在北京召开

第九届华夏养老院院长联谊会于2019年5月21日至22日在北京香格里拉饭店召开，本次论坛的主题是：《准确把握养老机构的医养结合》。出席本次联谊会的有来自两岸四地的养老院长、学者、教授以及关注养老事业的专业机构约200余人。

据了解，我国人口学老年学奠基人教授、博士生导师邬沧萍出席大会并首先做学术报告。

本次会议还将在养老医养结合还是养医结合的主题思想下，从推出以养老服务质量管理和提升、机构风险预防等角度展开讨论，将有来自世界各地50多位代表发言与互动。

北京医院第一医院骨伤科曹永平主任、北京中医药大学东直门医院王成祥院长将在会上介绍老年人骨伤科预防以及中医药在老年人养老中的作用；阜外医院知名专家于全俊赶来为参会代表和老人健康支招；香港、澳门、台湾的养老院长会把养老失智的管理经验和用药以及临终关怀、触摸式护理介绍给大家；美国亚特兰大日间照料中心尹茂达先生以及美国亚特兰大乔治亚州立大学老年学的10多位博士为大家带来了他们各自一年来学习成果。他（她）们一年的美国机构和社区服务跟踪十分多姿多彩，他（她）们会在老师指导下用双语中不成熟的中文口语演讲，将使会场气氛一次比一次热烈。

本次联谊会活动将形成养老高峰论坛的六个亮点：一是96岁的人口学和养老学奠基人邬沧萍教授的出现和做学术报告，将对推动学术老人健康是个喜事；第二个亮点是邬教授的两名学生，中国人民大学副校长杜鹏和北京大学社会学教授，很接地气的教授陆杰华；第三个亮点即骨科博导，一线专家和祖国医学的中医院一线院长走上了我们的联谊会论坛；第四个亮点，两岸四地的院长来首都北京共商养老服务，可喜可贺；第五个亮点，服务的科技新模式走进了社区养老，刘建兵先生精彩的演讲向前展示出养老服务的宽度和深度；第六个亮点，北京养老为我们华夏联谊活动带来了新视角，北京市养老行业协会执行会长黄石松先生将介绍北京养老事业的发展、壮大及前景，他将就我国养老产业面临的态势、存在哪些痛点和难点，以及出路与应对进行演讲。

总之此次以养老服务为中心联谊活动自然形成了养老高峰论坛。并祝各位代表广舒己见。同时我也衷心感谢邬教授、杜鹏教授、陆杰华教授、桂教授等，老师和各位院长千里迢迢来到北京香格里拉，衷心感谢各位新闻界的朋友们，冒酷暑来支持我们的工作。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=63901>

打造“养老营养餐送到家”闭环体系老年健康营养餐上线

5月17日是世界高血压日。5月15日，网络餐饮营养促进健康老龄化研讨会暨“世界高血压日”饮食营养科普宣传活动在北京举办。此次活动由中国老年学和老年医学学会营养食品分会（以下简称“营养食品分会”）主办，拉扎斯网络科技（上海）有限公司（以下简称“饿了么”）、首厚康健（北京）养老有限公司协办。与会专家学者和企业共同探讨了网络餐饮营养促进健康老龄化的机遇与挑战。与会专家呼吁，希望社会各方携手，深耕网络餐饮营养对养老供餐领域的促进作用，共同探索社会共治、合作共赢的模式，实现健康老龄化。

我国健康老龄化程度低

此次研讨会汇聚了来自中国疾病预防控制中心、民政部门、营养健康研究机构、烹饪及餐饮相关协会、老年产业协会的领导和专家、养老健康产业及餐饮企业代表。中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心党总支书记李志新、北京市民政局处长陈桐林、中国老年学和老年医学学会秘

书长翟静娴、中国老年学和老年医学学会营养食品分会主任付萍在活动中分别致辞。

翟静娴在致辞中指出，1987年，世界卫生大会首次提出了“健康老龄化”的概念。就个体而言，健康老龄化是指人进入老年之后，在身体、心理、智力、社会和生活等5种功能方面能保持应具备的正常状态，使老年人能较长时期参与有价值的社会活动。由于我国人口老龄化程度发展过快，“健康老龄化”在我国实现程度很低，对很多人来说，是“可望而不可及的梦想”，但健康老龄化是长寿时代共同的社会发展目标，无论是科学还是政治，是政府还是非政府，是机构还是社区，是家庭还是老人，都应为实现“健康老龄化”这一共同目标而努力。在《国民营养计划（2017—2030年）》中，重点强调了老年人群的营养问题。老年人根据他们的生理特点、生活方式的差异，对营养有着特殊需求。科学合理的膳食及老年营养餐，是保证老年人身体健康的根本条件。截至2018年年末，中国60岁以上老人已达2.5亿，占总人口的18%。翟静娴表示，相信通过此次合作，各方力量将携手共进，以网络餐饮营养促进健康老龄化，共同探索以社会共治方式促进健康老龄化进程。

四大要素影响老年营养餐

会上，饿了么与营养食品分会签署了战略合作。双方希望，借助学会的专业资源，更大程度地发挥网络餐饮平台的互联网技术优势，加速网络餐饮营养对养老供餐领域的促进作用，共同探索社会共治、合作共赢的模式，实现健康老龄化。

付萍说：“全国各个城市都出台了养老服务的相关政策，全社会养老助老的各项工作在陆续展开。但各级政府在养老方面最关心的仍然是老年人的健康营养问题，老年餐如何更加便利地送到老人手中的问题。”付萍表示，分会此次与饿了么达成“网络餐饮营养促进健康老龄化战略合作”，就是要在电商平台上，让更多的、专业的、符合老年人需求的健康营养餐上线。同时，借助互联网技术和电商平台便捷、周到的递送服务，将美味的餐食送到老人们手中，将“老年营养餐，送到家的健康餐”的愿望变为现实。

付萍分析，当前，老年营养餐社会需求受到四大要素的影响，即市场上有供应、老年人买得起、饭菜质量好并适合老年人、对于行动不便的老人有人送餐。她预判，随着中国社会老龄化发展进程的加快，养老供餐服务产业将成为蓝海，互联网电商参与到银龄服务产业的路也会越走越宽广。“我们共同的愿望是‘把充满爱意的生命盒饭送到每一个消费者手里’，要营养健康、要快、要便捷、要安全。”

打造“养老营养餐送到家”闭环体系

在饿了么首席食品安全官王三虎所演示的PPT中，记者看到了“老年餐食谱”——午餐是赤豆饭、虾皮香菜萝卜丝汤、红烧肉、肉末茄子及腐竹油菜。王三虎在“居家养老服务的线上线下融合”的报告中谈到，考虑到我国快速的老龄化进程、老年营养、老年就餐难等问题，饿了么积极履行企业的社会责任，自2018年以来，先后在北京、上海、广州开展了养老助餐以及养老营养餐上线平台等服务。例如，在广州，以“餐厅+驿站+送餐”模式，实现老年助餐服务5.5万人次。在饿了么探索养老服务过程中也遇到了诸多问题，主要包括老人需求难以统筹、养老餐价格如何定价、餐食品质，以及配送、APP点餐与政府补贴对接等。

王三虎分析指出，当前的社会服务无法充分满足居家养老的需求。这主要是从老年人的需求特点来考虑。老年人的需求特点主要体现在以下几个方面。一是强调基础需求——吃饭用药；二是重视健康着重——健康管理；三是基于家庭环境——居家场景。据了解，今年，饿了么电商平台上首批上线的老年营养餐食，在全民营养周期间线上5折优惠。

王三虎表示，饿了么将在分会的帮助和指导下，通过平台的传播渠道，精准地将营养科普信息传递到餐饮企业和老年人群，鼓励餐饮企业提供合理搭配的老年营养餐食，引导消费者形成健康饮食理念。双方将共同探索老年营养餐发展新模式，提高老年人营养与健康水平，为健康老龄化添砖加瓦。饿了么也希望得到民政部门及社会各界的帮助与支持，共同打造养老营养餐送到家的闭环体系。

不少餐饮企业也开始关注并加大老年营养餐的研发工作。北京嘉和一品餐饮管理有限公司食品安全管理部总监白松告诉记者，早在五六年前，嘉和一品就推出了老年餐桌。近几年来，针对老年人的

饮食和营养需求，研发了清炒红薯叶、以鸡肉和山药为原料的鸡米粥及京华火腿炖卤水豆腐等口味清淡且营养丰富的餐食。

付萍表示，借 2019 全民营养周的春风，饿了么与中国老年学和老年医学学会共同向全社会发出倡议：大力宣传倡导健康老龄化，积极推进老年营养标准体系建设，扎实开展老年营养与食品应用研究，多措并举，提升老年人营养健康认知，聚力共促老年营养餐产业智慧发展，为推动我国老年营养与食品事业发展，为助力健康中国，不遗余力。

此外，付萍介绍了高血压人群的饮食营养及健康注意事项，饿了么平台在 APP 端进行了高血压营养建议的科普宣传。参会代表希望有更多像饿了么这样的互联网科技企业能加入到养老服务、为老服务的事业中来，倡议更多的企业跨界联合，关注老年健康。研讨会结束后，与会代表还参观了首厚·大家友谊康健社区。

据了解，中国老年学会和老年医学学会营养食品分会长期从事老年营养研究，促进老年营养餐健康发展。该分会成立 15 年来，始终努力提高学术研究水平和社会服务能力，为快速发展的老龄化社会做出了贡献。近年来，分会活动十分活跃，组建了运动营养、老年营养餐、口腔吞咽、特医食品等专业学组。同时，分会还积极参与了北京市居家养老条例中老年营养餐的标准制定和试点工作。

(来源：中国食品报网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=63904>

广州日报：从老年人进健身房看消费升级

据《人民日报海外版》报道，健身房里多了一片“夕阳红”，走进健身房正成为不少老年人的新选择。

老年人进健身房，这是一个令人欣喜的现象。近年来，全民健身如火如荼，从社区里的广场舞到公园里常见的老人跑团，老年人锻炼热情高涨。如今，从“能省则省”转变到愿意“花钱运动换健康”，从社区广场涌入健身房，这背后是社会的发展进步，是老年人消费观念的转变，值得点赞。

老年人进健身房，背后还有需求的升级。一些老年人不满足于跑步、广场舞，不止步于社区健身器材的伸胳膊、拉腿，而是对健身的质量、对健身配套提出了更高要求。在现有情况下，走进健身房可以说是一种必然之选。

生命在于运动。新现象“可喜可贺”，但也存有隐患。健身是一个技术活，不能只凭一腔热情，只有正确健身、科学健身，才能达到强身健体的目的。因此，对于老年人走进健身房，一方面，不宜简单化鼓励和推动，而应做好宣传、引导；另一方面，企业应当充分考虑老年人的需求，有针对性地配备硬件设施、设置相关课程，让老年人能够花钱买到好服务，获得好体验。

此外，老年人的“消费升级”不能仅靠企业来满足。各地街道、社区也不妨因地制宜，搭建更多适合老年人的健身场所，回应新需求，让“健身房”更惠民，离老年人更近些。

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=63933>

“一带一路与老年教育”国际研讨会在汉举行

5月21日上午，“一带一路与老年教育”国际研讨会在武汉东湖宾馆举行，省政协副主席张柏青出席会议并致辞。

张柏青表示，湖北地处中国中部、长江中游，是联结“一带一路”和长江经济带的重要节点。湖北省委、省政府在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持把老年教育作为全省教育事业和老龄事业的重要组成部分，不断加大投入、创新举措，初步形成了多部门推动、多形式办学的老年教育发展格局，积累了一些具有湖北特色的做法和经验。

张柏青指出，召开“一带一路与老年教育”国际研讨会，是落实“一带一路”倡议、加强老年教育国际交流合作的具体行动。老年教育事业，是全人类的共同事业。推动新时代老年教育事业高质量发展，离不开高端智库支撑，离不开国际合作。要以推动“一带一路”与老年教育相融合为突破口，引导智库坚持问题导向，开展全方位、多层次、宽领域的实地研究、交流合作。

来自 20 个国家和地区的 150 多名代表参加会议。

（来源：湖北日报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=63998>

智慧养老

江苏：南通港闸打造“智慧养老”服务链满足老人多元化需求

现在的养老方式越来越多，服务也越来越精准。目前，南通市港闸区正致力于培养多支专业团队，让专业人员走进街道、社区，走进家庭，打造一条能满足老人多元化需求的养老服务链。

去年 9 月起，港闸区民政局以市北护理院为抓手，以建设呼叫中心为契机，引进了开发智能化居家养老管理系统——“愉色而养”居家养老服务平台，通过平台全面评估、整合老年人信息及服务需求，及时为居家老人提供健康管理、康复理疗、生活照料、营养餐饮、情感慰藉、家政等服务，满足了居家老人足不出户在家养老的实际需求，实现了“机构、社区、居家相结合、线上与线下相结合、医养相结合”的智慧养老服务模式。

愉色而养——居家养老服务平台主要是以市北护理院为中心，将服务功能辐射到签约社区，以计划性订单方式将养老服务下派到就近的服务站点，站点在接到订单后派出工作人员上门服务。从服务确认到服务跟踪、服务评价、质量回访，再到派单统计、费用结算，整个工作流程都是通过居家养老管理系统来完成。据介绍，从接单到上门服务，一般只需 20 分钟，与传统派单方式相比，工作效率提升了 50%。

为贴近老年群体原有的生活环境，港闸区民政局积极推进以护理院为依托的养老服务链建设，在各街道老年人密集居住区，铺设医养结合型嵌入式养老机构，先后设立了“愉色而养长者驿家”高店站、新华站、新园站、幸福站、景和站，并将这些站点全部纳入“居家养老管理系统”管理，实现了就近快速派单。

这一套“居家养老管理系统”对每个老人的每项服务内容、服务时间、服务人员、客户评价等服务过程进行全程监控，并逐级汇总、整理分析，真正实现了大数据管理，为港闸区居家养老服务的进一步发展提供了新动能。

“打造养老服务链的工作开始时间不长，还有许多需要完善的地方。”港闸区民政局相关负责人表示，“我们力争做到年底前全区享受政府购买服务的老年人占老年人口总数的比例达到 9%、每个街道至少配建 1 家长者驿家、80% 以上的社区居家养老由专业养老机构负责运营。”

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=64025>

智慧养老，常州移动推动健康养老服务升级

近年来，社会人口老龄化程度逐渐加深，如何提供优质养老服务、构建和谐的养老环境，是摆在我们面前的一大难题。而随着目前大数据、物联网等“互联网+”技术的快速发展和普及，“智慧养老”已然成为了老龄产业发展的方向之一。近期，常州移动结合自身网络覆盖优势，利用先进物联网技术，助力常州市金东方颐养中心老年人“智慧养老多功能一体机”设备研发和推广，推动健康养老服务智慧化升级，为老年人生活提供便捷服务。

据了解，常州移动在“智慧养老多功能一体机”设备内置一张物联网卡，可实现一键拨打、门禁管理、SOS紧急求救、人员定位等功能。如遇紧急情况，老人可通过终端设备一键接通金东方监测中心，监护人员可在第一时间查看老人的实时位置和行动轨迹，快速准确地对为老人提供紧急救援服务，实现远程在线监护管理，提高养老看护的效率和质量。“有了‘智慧养老功能一体机’，我们有了更多的安全感，以后遇到紧急情况也不用慌张了。”养老中心的张爷爷开心地对记者说道。

为尽快让更多的老人使用“智慧养老多功能一体机”，享受到服务便利，据悉，常州移动正在积极开展“智慧养老多功能一体机”发放工作，目前已发放1000余部，预计可服务全市老年人群超万户。“后续，常州移动将继续推进该项目深入实施，为养老项目提供信息化支撑与服务，助力智慧养老产业发展，为国家实施健康中国战略贡献企业力量。”常州移动项目负责人说道。

(来源：同花顺财经)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=64020>

养老培训

破解大城市“养老难”，我省首个国际康养学院成立

江苏省首个国际康养学院在南京城市职业学院溧水校区挂牌成立。该学院将引入日本、德国等国际先进的康养教育资源、教学理念、优质课程和外籍师资，培养康养产业急需的专业人才。今年报考并录取该学院老年服务与管理专业的新生将获得专项助学金和奖学金计划，学费基本实现免费。

南京城市职业学院陈社育校长介绍，目前我省机构养老尚不足5%，未来康养专业人才社会需求巨大，为积极应对人口老龄化挑战，着力破解大城市“养老难”问题，学校与香港新华安成教育集团合作开办国际康养学院，专业设置和人才培养将打破学科界限，从助餐、助医、助行、助学、助养等方面设置营养配餐、养老护理、智能产品开发、老年文化兴趣活动设计、老年心理辅导等专业及专业方向，全方位、高质量服务于全体老人，而不仅仅是特殊困难老人。

从2017年开始，南京城市职业学院开设老年管理与服务专业，招生规模每年在四五十人，成立国际康养学院后，今年招生将超过200人。为吸引学生报考该专业，学校计划对2019级新学给予每人每年4000元的专项助学金，此外在国家奖学金的基础上设有覆盖面40%的校内奖学金，因此学生学费基本实现免费。

据悉，学院还将致力于打造国际化康养产、学、研、创四位一体的“健康中国”职教样本，建立“国际康养学院”“康养科技研发基地”“国际康养产业园”“国际健康城”四大实体项目，在康养人才培养、康养标准制定、康养智能化设备研发、康养科技技术创新、养老服务体系建设和等方面发挥重要作用。

具体比如，引进日本、德国、美国等国际康养资源，引入日式介护人才培养标准、日间照料中心运营管理标准、介护师考核鉴定标准、德国 MDK 康养保险评估标准等，研究制定符合我国国情的国居家养老服务规范和职业资格标准。突出居家养老的智能产品、适老化设施的研发和社区日间照料中心的服务功能，贴紧我国提出的“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”建设。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=63903>

健康管理

摸五个地方，知心脏好坏

心脏的内在变化，常常外显于体表。大量研究证实，通过检查或测量身体的 5 个部位，可以发现一些心脏疾病的早期线索。

耳垂折痕。它是指起于耳屏间，止于耳垂边缘，成 45°角，且长度大于耳垂 1/3 的斜形褶皱，可见于耳垂的单侧或双侧。国外流行病学研究发现，有这种耳垂折痕的人发生冠心病的风险明显增高，因此一般认为，耳垂折痕征是早期发现心血管疾病的一个线索。需要明确的一点是，耳垂折痕并不是绝对和唯一的指标，具体还应考虑患者其他方面的因素，因此一旦发现耳垂存在上述折痕，最好到医院做进一步检查。

颈围。颈围作为反映上身皮下脂肪的指标，间接反映了全身游离脂肪酸的浓度。而高脂血症正是冠心病的重要危险因素，更有研究表明，颈围对于预测冠心病，较其他体脂指标更为灵敏。通常，男性颈围与冠心病间并非简单的线性关系，颈围 36.38~37.80 厘米的男性冠心病发病风险最高；女性中，颈围在 35.35 厘米以上者，冠心病的发病风险更高。建议定期摸摸自己的脖子，并测量颈围。测量方法：直立位，双目平视，测量颈后第七颈椎上缘（低头时摸到的颈后最突起处），至前面的喉结下方颈部水平处的颈围长度。

腰围。腹部是皮下脂肪蓄积的另一部位，因此腰围是另一个反映血脂情况的指标。《中国成人超重和肥胖症预防与控制指南》指出，男性腰围 ≥ 85 厘米，女性腰围 ≥ 80 厘米为腹部脂肪蓄积界限。腰围超标也称“中心性肥胖”，它是 2 型糖尿病、心血管病、高血压、中风和多种癌症的危险因素。一旦发现腰围超标，要及时去医院做血压、血脂和血糖检测。测量方法：直立位，两脚分开 30~40 厘米，软尺放在右侧腋中线胯骨上缘与第十二肋骨下缘连线的中点，沿水平方向围绕腹部一周，紧贴而不压迫皮肤，读数。

脉搏。脉搏反映着心脏的搏动，健康的心脏能稳定维持在 60~100 次/分，均匀且有节律的跳动。太快或太慢、节律不齐、强弱不等都是心脏疾病的征兆。但情绪激动或体力活动后，脉搏可短暂性增快，休息数分钟后即可恢复。患有“三高”的人不妨定期摸摸自己的脉搏，并记录下脉搏跳动情况。测量方法：平躺静息 3 分钟，伸开左臂或右臂；将另外一只手的食指、中指及无名指搭按在伸开手臂的腕后桡动脉所在部位；保持正常均匀呼吸，计数 1 分钟。

足踝处水肿。足踝是身体最低的部位，心脏功能正常时，下肢的静脉血能顺利回流至心脏；心脏功能不佳时，下肢的血液不能顺利流回心脏，就会表现为足踝处水肿。其他原因譬如低蛋白血症、肾脏疾病、药物等因素，也都可能导致足踝处水肿。如果发现足踝水肿，需高度重视，尽快就医。测量方法：手指用力按压脚踝或小腿前侧数秒，手指松开后，按压部位呈凹陷状，不能立即恢复则可判断为水肿。

(来源: 人民网)

养老金融

养老目标证券投资基金评价——我国养老目标基金评价

近年来,我国居民养老保障需求的日益增加,作为个人养老金重要投资品种的养老目标证券投资基金越来越受到社会关注,随着《养老目标证券投资基金指引》的出台以及相关税收优惠政策的跟进,养老目标基金产品也将逐步发行面世。鉴于养老目标基金产品投资目的以及投资策略的特殊性,因此需要对其进行单独的基金评价。本文首先介绍了海外养老目标基金评价经验,从专业评级机构、学术研究机构、监管机构和基金公司几个不同的主体出发,分别介绍其目标日期基金和目标风险基金的评价思路。然后结合我国现状,提出养老目标基金评价需遵循长期性、适当性、一致性原则,在进行明确分类、建立相应比较基准的前提下进行养老目标基金评价,包括业绩评价、风险评价、基金经理定性评价、基金公司定性评价、基金费用评价五个方面。本课题包含三部分内容:产品概述及发展历程;养老目标基金评价海外经验借鉴;我国养老目标基金评价。

我国的养老目标基金目前尚处于起步阶段,现存目标日期基金产品,由于不符合《指引》中要求的FOF形式,因此并不属于严格意义上的养老目标基金。而且,采用目标日期策略的基金数量仅有五只,许多评级机构并没有将其单独作为一个分类进行基金评价。随着《指引》的出台以及相关税收优惠政策的跟进,养老目标基金产品将逐渐丰富,鉴于养老目标基金产品投资目的以及投资策略的特殊性,有必要对其进行单独分类评价,因此本部分将讨论我国养老目标基金评价相关原则、思路以及需要考虑的问题。

(一) 我国养老目标基金评价原则

养老目标基金以追求养老资产的长期稳健增值为目的,结合《养老目标证券投资基金指引(试行)》和《证券投资基金评价业务管理暂行办法》相关规定,我们认为对养老目标基金进行评价除满足普通基金评价原则外,还应当遵循以下原则:

第一,长期性原则,即注重对基金的长期评价,以符合其养老资产的长期属性,培育和引导投资人的长期投资理念;

第二,适当性原则,即注重对基金是否符合养老投资需求的评价,满足投资者的适当性需求,;

第三,一致性原则,即基金评价标准、方法和程序保持一致,不得使用未经公开披露的评价标准、方法和程序。

(二) 我国养老目标基金评价思路

结合海外养老目标基金评价经验和我国养老目标基金评价原则,在进行我国养老目标基金评价的时候需要考虑到评价方法的普适性和可操作性,因此在评价思路上,可以以晨星综合评价方法为参考,结合我国实际情况,在基础分类、评价基准和评价指标的选择上进行适当的调整。

1.我国养老目标基金分类标准

目前,我国共发行三只目标日期基金产品,由于发行数量较少,并没有针对目标日期基金进行单独分类,而是根据其股票和债券比例被划分到混合型基金和债券型基金两个类别中。

随着养老目标基金产品的逐步发行，对于目标日期基金和目标风险基金的单独分类将成为对其进行评价的基础。

针对目标日期基金，由于其采用目标日期策略，因此不同目标日期的基金对应的资产比重不尽相同。建议以目标日期作为分类的依据，以一定的时间间隔对基金进行分类，在产品发展初期以10年为一个类别，后面逐渐细分到5年为一个基金类别，并将已达到目标日期的产品作为一个单独类别进行评价。

针对目标风险基金，其根据特定的风险偏好设定权益类资产、非权益类资产的配置比例，因此其分类以权益比重为划分标准。比如权益占比70%及以上的划分为积极型，权益占比50%-70%的划分为成长型，权益占比30%-50%的划分为稳健型，权益占比30%以下的划分为保守型。

2.我国养老目标基金比较基准

基准对于基金评价的意义在于两方面，一方面，有利于统一比较标准，在同样的基础上对同类别的基金进行相对收益的比较；另一方面，对于基金管理人的评价，以是否偏离基金合同约定的业绩基准为标准，可以考察基金管理人在基金投资过程中是否严格按照产品合同约定的投资目标与投资范围进行投资，有利于为基金持有人获取长期稳定的收益。

我国养老目标日期基金比较基准，应突出养老属性，设计适合养老投资需求的比较基准，以合理约束和规范基金管理人的投资决策标准。

目前，中证指数有限公司已经编制针对目标日期基金的目标日期指数，其编制思路是基于人们在不同年龄段拥有的人力资本与金融财富水平，设置相应的风险承受水平，从而进行不同资产间的优化配置，为不同退休日期人群提供一站式养老储蓄的基准指数。由于中证目标日期指数2016年8月才发布，所以我国现有的三只目标日期产品并没有采用中证目标日期指数作为基准，而是采用了自定义的宽基指数作为其比较基准，这与海外养老目标基金产品类似，多数基金公司在养老目标日期基金产品的业绩比较基准选择上，通常依据自身下滑曲线设计或投资策略，编制与本基金资产配置比重相同的市场指数作为基金合同约定的比较基准，这使得不同基金公司同一目标日期产品的比较基准不尽相同。而对于基金评价机构，需要采用统一的基准对不同公司的基金进行比较，因此可以考虑选择中证目标日期指数。

另外，针对目标风险基金，也需要编制统一的市场指数作为比较基准。根据我国目标风险基金分类建议，目标风险基金的指数也可以根据不同的权益比例分为积极型、成长型、稳健型、保守型，对应的权益比重为70%、60%、40%、20%。

3.我国养老目标基金评价指标

养老目标基金具有养老保障属性，更需关注绝对收益情况，而且由于投资周期较长，对于基金业绩长期风险控制要求更高，因此在评价时收益指标和风险指标的选择和普通基金有一定区别。

结合海外养老目标基金评价经验和我国现有的公募基金评价体系，在对我国养老目标日期基金进行评价的时候，我们建议从以下几个方面进行指标选择：

(1) 业绩评价：关注基金净值增长率和超额收益。净值增长率考察基金在评价期间资产净值的增长率，超额收益考察基金与基准指数相比较的超额收益情况。考虑养老目标基金评价长期性原则，建议至少以三年为一个周期对养老目标基金进行评价，评价周期选择三年、五年、十年为标准进行相关指标计算和业绩评价，且汇总整体长期业绩评价时，赋予五年以上的长期业绩更高权重。

(2) 风险评价：以养老资产的保值增值属性为出发点，关注业绩波动性。考虑到养老目标基金对资产价值下跌更为敏感，因此建议以索提诺比率（SortinoRatio）计算风险调整后收益。另外增加下行风险和最大回撤指标，以增加绝对收益的评价比重。

(3) 基金经理定性评价：主要评价基金经理和养老目标基金投资团队投资经验、业绩稳定性、在基金管理中基金合同履行情况以及投资策略是否符合投资者适当性要求。重点考察目标日期基金对于下滑曲线的设计是否考虑目标养老人群的适当性需求，目标风险基金的设计是否符合目标人群的风险偏好或风险预算等。

(4) 基金管理公司定性评价：从公司及其人员的合规性、公司治理结构、人员稳定性、信息披露和风险控制能力定性评价基金管理公司。养老目标基金是居民长期、持续的投资，因此基金管理公司的稳定、合规性影响着养老资金安全，需要对其进行审慎评价。

(5) 基金费用：养老目标基金采用基金中基金形式，其费用评价考虑交易费用控制情况。采用内部子基金结构和开放子基金结构的基金中基金，其子基金管理费用较大差别，将直接影响投资收益。

以上五个方面是建议在评价养老目标基金时采用的指标或评价思路，在计算不同指标结果之后对养老目标基金进行排名或者打分，进而根据一定权重汇总得到总的评价结果。

(三) 我国养老目标基金评价需要考虑的问题

相较于普通公募基金产品来说，养老目标基金产品发展历程较短，尤其是目标日期基金即使在美国也不到三十年历史。因此，对于目标日期基金和目标风险基金的评价仍旧有许多值得探讨的地方，尤其是《指引》刚刚发布，尚未有真正意义上的产品面世。另一方面，基于我国社会老龄化进程和资本市场发展现状，我国养老目标基金产品指引要求与国外略有不同，在设计我国养老目标基金评价思路时，虽已针对我国特色进行改进，但仍有一些需要考虑的问题。

(1) 针对下滑曲线的评价问题。从海外目标日期基金评价思路看，针对下滑曲线均多进行定性分析，较少进行定量分析。且晨星认为目标日期基金的下滑曲线有其特殊性和差异性，应由基金公司内部自行评价，因此在其评价体系中没有针对下滑曲线的专门评价。各学者和学术机构针对下滑曲线的评价方法各有其局限性，普适性也较差，难以得到较好的评价结果。

(2) 目标风险基金风险跟踪问题。根据我国《指引》规定，目标风险基金可采用某一约定的风险约束作为目标风险进行资产配置，类似指数基金跟踪基准指数，在评价的时候是否应对其跟踪误差进行评价。由于在海外并没有针对目标风险基金的特殊评价方法，因此选择什么样的指标进行跟踪误差的评价仍需探索。

(3) 不同评价方面权重问题。以晨星为主的基金评价思路，采用五个方面进行综合评价，但是针对这五个方面均赋予等权重进行汇总，并未突出哪一方面的重要性。但养老目标基金由于其养老属性，评价时是否应有所侧重，分配不同权重需进一步探讨。

(4) 我国投资者风险偏好和海外投资者风险偏好差异问题。由于我国投资者和海外投资者风险偏好存在差异，且各类资产波动率不同，因此在基于风险偏好对目标日期基金、目标风险基金进行分类，以及设计对应的基准指数时，应考虑在权益比重上进行差别对待。

(5) 封闭期和限制投资比例问题。根据我国养老目标基金《指引》要求，养老目标基金应当采用定期开放的运作方式或设置投资人最短持有期限，并限制对应基金投资于股票、股票型基金、混合型基金或商品基金（含商品期货基金和黄金 ETF）等品种的比例。海外目标日期基金绝大多数是开放式基金，仅对养老金账户内资金流动性进行限制，投资者如在退休前提取账户内资金，将面临较大损失。但我国采用定期开放运作方式，则在基金流动性管理上有一定区别，进而需将此问题纳入评价考核因素。

（来源：养老金融 50 人论坛）

所有养老目标日期基金产品均取得正收益

肩负着助力养老金“第三支柱”建设使命的养老目标基金，自诞生之日起便备受市场关注。记者注意到，已成立的养老目标基金运作平稳，根据银河证券数据显示，截至4月12日，养老目标日期基金（TDF）年内平均净值增长约3.59%，所有产品均取得正收益。其中，中欧养老2035基金成立以来总回报11.13%，年内净值增长达到10.19%，在同类养老目标基金中业绩领先。

公开数据显示，目前正在运作中的养老目标基金共20余只，12只为TDF基金，全部取得正收益。截至4月12日，去年成立的8只TDF基金年内平均净值增长率3.59%。其中，以2035为目标日期的基金数量最多，共有5只。中欧养老2035年内净值增长率10.19%，成立以来总回报为11.13%，

同样领先于所有 TDF 基金。

分析人士指出，中欧养老 2035 的业绩表现与中欧养老投资团队丰富的大类资产配置经验关系密切。根据该基金的净值走势分析，其在去年四季度成立初期，就稳健起步，这可能得益于四季度债市的丰厚回报，规避了当时的权益市场风险；而在今年一季度，国内股票市场持续升温，该基金可能在上涨行情中把握住了权益资产的配置机会，实现了净值的提升。

养老投资周期跨度很长，加上资金特殊的养老属性，在追求长期超额收益的同时，也十分注重投资安全性，因而需要投资团队具备丰富的大资金管理能力和大类资产配置能力。作为公募基金业内长期业绩的领跑者，中欧基金素来关注养老领域潜在的投资需求，早在 2016 年底，中欧基金就开始组建养老投资核心团队。据了解，目前中欧养老投资团队人员的平均从业年限超过 13 年，大类资产配置能力突出，大都具有保险资产负债匹配、战略资产配置、战术资产配置以及股票、债券、基金等多品种投资经验，同时具有量化风险管理工作经验。

中欧养老 2035 基金经理桑磊表示，在当下的投资环境中，国内宏观经济下行压力减小并有望逐步回暖，货币环境仍有望继续维持宽松。尽管经过一季度的大幅上涨，A 股估值水平有所上升，但从 A 股目前估值与历史纵向以及全球其他国家地区横向比较来看，仍处于估值较低的水平。在此市场背景下，养老基金的投资应综合考虑市场机会、长期投资目标、中短期组合波动性，一方面基于长期投资目标，基金的大类资产配置比例将在下滑曲线基准上下一定的范围内波动；另一方面将结合中短期市场机会，适当调整各大类资产的配置比例，并充分利用不同大类资产之间较低的相关性进行分散投资，降低基金收益的波动性。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=63914>

农行积极助力养老金融产业发展

农行积极构建多层次的养老金融信贷体系，已出台《养老服务行业信贷政策》和《养老机构贷款管理办法》。金融支持多个养老机构和养老社区，2018 年累计投放贷款逾 20 亿元。此外，农行成为泰康集团西南地区第一个养老项目“泰康之家蜀园”的独家金融全面合作伙伴。

采取局部先行先试、成熟复制推广的模式，农行针对城镇化进程中失地农民补缴社保类资金需求，推出了农户养老贷产品。截至 2018 年末，已在湖南、山东等 5 家分行累计投放养老贷 18 亿元，惠及农户 3 万多户。

（来源：金融时报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=63884>

以房养老，金融机构推出“倒按揭”

国内酝酿多时的“以房养老”模式正式付诸实施。昨日，商报记者走访市场了解到，在国务院常务会议明确要推进开展住房反向抵押养老保险试点后，部分银行保险机构已开始了行动，向市场推出了“倒按揭”相关金融产品。

动态：中信银行推养老按揭业务

“凡年满 55 周岁的中老年人或年满 18 岁的法定赡养人以房产作为抵押，可以向银行申请贷款用于养老。”家住九龙坡石坪桥的杨先生说，最近接到了中信银行客户经理的电话，向他介绍一款以房养老的按揭业务。听起来这个主意还不错，可以提高老年人的生活品质，特别是对于单位发放的养老金不多，子女又无法提供更多补助的老年人来说，很有吸引力。

中信银行重庆分行相关人士介绍说，中信银行推出的“养老按揭业务”是指老年人本人或法定赡养人以房产作为抵押向银行申请贷款用于老年人养老用途，银行核定一定贷款额度后按月将贷款资金划入老年人账户，由老年人用于支付相关养老费用。借款人只需按月偿还利息或部分本金，贷款到期后再一次性偿还剩余本金。如果到期后不能偿还本金，将以所抵押房产处置后资金偿还银行贷款。

特点：分期放贷最长期限 10 年

据商报记者了解，“倒按揭”是国外一种较普遍的养老模式。具体是指房屋产权拥有者，把房子抵押给银行或保险公司等金融机构，后者在综合评估借款人年龄、生命期望值、房产现在价值以及预计房主去世时房产的价值等因素后，每月给房主发放固定资金。房主继续获得居住权，一直延续到房主去世。当房主去世后，其房产出售，所得用来偿还贷款本息，其升值部分归抵押权人所有。这种贷款方式最大的特点是分期放贷，一次偿还，因与传统的按揭贷款相反，故被称为“倒按揭”。

与国外的做法稍有不同，由于国内住房用地的使用期限最长只有 70 年，以及银行处置客户房产的难度等因素，银行设置了比较严格的规定和较高的准入门槛。以中信银行“养老按揭业务”为例：养老按揭贷款最长期限为 10 年，贷款必须用于养老。而且，贷款额度首先要看房子评估的价值，银行是按照房子评估的价值 70%，做一个抵押率。此外，银行还要看还款的能力，每个月最高给客户 2 万~5 万元的贷款金额养老。

行业：银保拟联手推相关产品

除了“首吃螃蟹”的中信银行，更多的银行和保险公司正在酝酿推出相关的金融产品。昨日，商报记者从相关人士处获悉，上海银行近期将向市场销售“倒按揭”相关养老金融产品，建信人寿则将配合上海银行在领取年金等产品设计上做好对接工作。

据了解，上海银行正在酝酿的倒按揭产品，提到的模式也是抵押。参照国外通行做法，老人作为房屋产权拥有者，把自有产权的房子抵押给银行，银行在综合评估借款人年龄、生命期望值、房产现在价值以及预计老人去世时房产的价值等因素后，每月支付给老人一笔固定的资金。老人将继续获得居住权，在老人去世后，其房产出售，所得用来偿还贷款本息。上海银行拟推出的版本中将实现老年人为贷款主体，老年人去世后房屋由银行拍卖，拍卖所得资金来偿还本息。如果子女阻拦拍卖进行的话，银行将向法院申请强制执行。

专家：配套体系建设还需完善

对于倒按揭养老方式的推出，复旦大学经济学院教授封进在接受记者采访时分析说，目前推出的时机已经成熟。调查显示，城乡独自居住的老人家庭已分别达到 49.7%和 38.3%；中国城市自有住房拥有率为 85%，高于美国、日本等；城市拥有 2 套以上住房的家庭占比约 19%；随着医疗技术的发展和劳动力短缺，老年人医疗护理费用会更快速增长。这些都将刺激倒按揭需求的增长。

不过，随着市场化机构逐步介入“倒按揭”市场，专家则呼吁政府完善住房反向抵押养老保险配套体系。

中央财经大学保险学院院长郝演苏在接受商报记者采访时认为，需要建立一些公益性的中介机构，为“以房养老”市场提供配套的专业化服务，以保证市场的公正、公平。郝演苏介绍，在发达国家，按揭养老有成熟的运作方式。比如在房产评估环节，有中立的权威专业评估机构负责房屋价值的评估，既能照顾到老人的利益，也能保证金融机构的合理收益，而我国目前这些方面都比较缺乏，未来需要加大配套机构建设。

（来源：重庆商报）

王群航：证监会对于养老目标基金还有三方面独特要求

中国证监会2018年2月11日发布了《养老目标证券投资基金指引（试行）》规定：（1）养老目标基金可以设置优惠的基金费率，并通过差异化费率安排，鼓励投资人长期持有。（2）基金管理人、基金销售机构向投资人推介养老目标基金，应当遵循以下原则：根据投资人年龄、退休日期和收入水平，向投资人推介适合的养老目标基金，引导投资人开展长期养老投资；向投资人推介的目标日期基金应与其预计的投资期限相匹配。（3）养老目标基金应当在基金名称中包含“养老目标”字样且反映基金的投资策略。采用目标风险策略的基金还应当在基金名称中明确产品风险等级。其它公募基金，不得使用“养老”字样。

通过上述对于养老目标基金的系列独特要求，可以看到监管机构的良苦用心，第一，通过适度降低管理费率，来促进投资者提高收益；第二，是对于投资者适当性制度的进一步贯彻和落实；第三，是为了让养老目标基金更加醒目，更加容易辨识。总之，一切都是为了促进养老目标基金的稳健发展，是政府所承担的监管与规范市场职责的重要体现。

从居民储蓄与经济增长的关系来看，建设第三支柱养老金是改善家庭资产配置、推动经济增长的重要途径。养老金事关全民福祉和社会未来，在养老金顶层制度设计上，在养老金制度的细节完善上，我们没有犯错误的机会。建设一个普惠、透明、高效的第三支柱养老金服务体系，是全社会的共同理想，是包括公募基金在内的资产管理业服务社会的方向。

特别说明：（1）个人原创公号，表达个人观点。为了基金行业及公募FOF的发展，欢迎交流！

（2）之前做了20多年的基金研究，习惯了从全市场的角度来看，且还将一如既往地客观、公正，用数据说话。

（来源：新浪财经）

国泰君安：未来养老靠什么？

日前，由中国社科院世界社保研究中心主办、中国太保集团旗下长江养老保险股份有限公司承办、中欧基金管理有限公司协办的《中国养老金精算报告2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会在上海成功举办。社科院发布的《中国养老金精算报告2019-2050》将养老问题再一次推上风口浪尖，“2035年养老金用完”的说法甚嚣尘上，引发广泛讨论。

对于“2035年养老金用完”的说法人社部养老保险司司长聂明隽做出了回应称：对于养老保险可持续发展问题，中央高度重视，未雨绸缪，已经制定了一系列积极的、综合的、科学的应对措施，完全能够保证养老金的长期足额发放，完全保证制度的健康平稳运行。

一、通过实施降低社保费率的综合政策，做大养老保险蛋糕，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。

二、通过实施基金中央调剂制度，均衡地区之间的养老保险负担，帮助困难地区确保发放。

三、不断增加战略储备基金，今后还将继续做大做强。目前，全国社保基金已有2万亿左右的战略储备，而且划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。

四、各级财政对基本养老保险的资金投入是逐年增加的，“今年中央财政安排企业养老保险的预

算资金达到了5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也相应做出了资金安排。”

五、人社部将会同有关部门采取综合措施，积极稳妥地开展养老保险基金投资运营、加大基金中央调剂力度、不断提高统筹层次、加强基金监管等，同时不断加强制度的自身建设，使制度内在的多缴多得、长缴多得的激励约束机制更加健全。

我国老年化越来越严重，老龄化人口问题日益显著，这个问题不仅是我们国家有，其他发达国家也有，绝大多数国家的养老金体系由公共养老金、职业养老金和个人养老金这三大支柱组成。

中国现在采用的也是传统的三支柱体系，第一支柱为基本养老保险，主要分成城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险。目前基本养老保险实行的是社会统筹和个人账户相结合的方式，采取个人缴费、集体补助与政府补贴结合的筹资模式，但由于社会统筹账户收不抵支的问题，个人账户处于长期空转的状态。

随着我国人口老龄化问题加剧、生育率下降以及平均寿命的延长，仅仅依靠第一支柱的基本养老保险可能会面临巨大的缺口、以及替代率下降的问题，同时大量依赖政府补贴会对政府财政造成巨大的负担。因此大力发展第二、第三支柱是中国养老保险体系改革的必然方向。

虽然国家在思想引导上大力支持养老第三支柱的发展，但是我们从近几年第二、第三支柱的规模变化上可以看到，企业年金和个人养老金的发展速度是低于预期的。从企业年金的角度，目前建立了年金的计划的还是大量的集中在大型国企。总而言之，第二支柱需要依靠雇主、用人单位的发起，但目前企业本身负担较高、盈利增速缓慢，缺乏相应的能力和动力去建立年金计划。

国泰君安金工团队预测，截至2028年，养老第二支柱和第三支柱合计可以达到12万亿，占第一支柱的88%左右，对基本养老保险形成了强有力的支撑，虽然仍处于世界较低的水平，但相较于现有的养老金/GDP的规模已取得了一定的进步。

在大力发展第二、第三支柱的前提下，对权益配置比例预计要高于第一支柱，尤其是第三支柱的个人养老金。

可以看到，未来养老金在权益市场配置程度提升的主要来源还是来自于第三支柱的个人养老保险带来的配置增量

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=63977>

社会保障

辽宁：大连市将实施城乡居民基本养老保险制度新政

记者从大连市人社局获悉，大连将实施新政提高城乡居民养老保险待遇。目前，全省城乡居民基础养老金最低标准为每人每月108元，大连为每人每月218元，高出全省最低标准110元，居全省首位。新政实施后，2019年市县两级财政将对城乡居民养老保险基金增加投入5208万元，其中投入3718万元用于支付高龄人员基础养老金。提高缴费档次后，需投入512万元资金用于政府补贴增加额，投入978万元用于为缴费困难群体代缴养老保险费。

此次新政调整了个人缴费档次标准，原来个人缴费档次标准最高为2000元。调整后，城乡居民基本养老保险缴费标准调整为200元、300元、500元、800元、1000元、2000元、3000元7个档次。完善缴费补贴调整机制，对应200元至3000元7个缴费档次，缴费人员享受的政府补贴标准分别为40元、50元、70元、100元、120元、220元、320元。缴费档次高的人员将获得更多的政府补贴。

自2019年1月1日起，大连城乡居民养老保险制度的新变化：建立基础养老金正常调整机制，今

后，大连市将根据全省基础养老金最低标准、城乡居民人均可支配收入、财力状况等因素，每3年至少调整1次基础养老金标准。

增加高龄人员基础养老金，对65周岁以上参保人员加发高龄人员基础养老金，其中65周岁至79周岁的参保人员，每人每月加发5元，80周岁以上的参保人员，每人每月加发10元。

增加年限基础养老金，在现行政策规定的“缴费年限累计超过15年的，每超1年基础养老金增加5%”的基础上，新增了“对连续缴费年限超过15年的，每超出1年，每人每月增发年限养老金2元”的新规定。

加大对困难群体的扶持力度，将政府对低保对象、特困人员、普通残疾人等缴费困难群体的代缴养老保险费额度由原来的100元/年提高到200元/年，将重度残疾人的代缴标准由原来的200元/年提高到300元/年。

(来源：辽宁日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63895>

2035年养老保险金将用光?数据给你吃下定心丸

降费，是这一轮社保费率调整的关键词。相较之前多地养老保险单位缴费比例20%或者19%的费率水平，此次调整一次性降低3个至4个百分点

降低社保费率综合政策，在增强企业活力的同时，还无形中做大了养老保险的“蛋糕”，成为推进社保改革的重要抓手

从今年5月1日起，社保费率又有新动作。降费，是这一轮社保费率调整的关键词。相较之前多地养老保险单位缴费比例20%或者19%的费率水平，此次调整一次性降低3个至4个百分点，特别是民营企业、小微企业等各类用人单位都能从这次降费政策中受益。

不过，降费在带来利好的同时，也引发不少的疑问，甚至有人断言社保降费会影响养老金正常足额发放，也有机构发表报告称，2035年养老保险金将会用光。

实际上，一组数据可让人吃下“定心丸”。2018年，企业职工基本养老保险基金各项收入3.7万亿元，支出3.2万亿元，加上以前的年度结余，2018年底累计结余4.78万亿元。根据测算，此轮社保降费后，仍能保持当期收支略有结余。

不仅如此，从近年趋势看，企业养老保险总体运行保持平稳。一方面，基金当期收大于支，滚存结余呈现不断增加趋势；另一方面，各级财政对基本养老保险的资金投入也在逐年增加。今年中央财政安排企业养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也相应作出了资金安排。从结构上看，绝大部分省份在执行降费政策后，基金收支状况仍保持稳健状态，并未发生基金“穿底”情况。

对于参保人而言，其对权益的诉求不止于眼前，更在未来。以后养老金会不会发不出来了？降低社保费率以后，未来是否会出现养老金亏空？

细读《降低社会保险费率综合方案》可以发现，此次社保降费不仅降低了养老保险的单位缴费比例，还调整了个人缴费基数上下限。也就是说，两项政策的实施，不仅是减轻企业社保负担，还要同期降低参保的缴费门槛。这意味着更多职工将有条件纳入到养老保险制度中来，以实现法定人员全覆盖的社保扩面目标，形成企业发展与社会保险制度发展良性循环。

同时，也要看到我国社会保障工作还面临许多矛盾和困难，特别是人口老龄化进程加快，老年人口规模大，老龄化高峰持续长等特征明显，养老保险制度可持续运行面临严峻挑战。虽然2018年末企业养老保险基金累计结余达到了4.78万亿元，但客观地说，基金的结构性问题仍比较突出，地区之间很不平衡。

其中，结构性问题是养老保险运行的主要矛盾。2018年末，全国60周岁以上人口为2.49亿，占总人口的比例为17.9%，其中65周岁以上人口达1.67亿，占总人口的比例为11.9%。人口老龄化对养

老保险的一个深层影响，就是养老保险的抚养比呈逐年下降趋势，从上个世纪90年代的约5个人养1个人，下降到2018年底的2.66个人养1个人。抚养比下降，意味着缴费的人少了，领钱的人多了，持续下去会对养老保险的可持续发展产生压力和挑战。

一边是市场主体轻装上阵的诉求，关乎稳增长和稳就业；一边是民众的社保需要，政府责无旁贷。当然，对于养老保险可持续发展这一全世界都面临的难题，我国已有制度准备。一方面，从本世纪初开始，国家就建立了战略储备基金，通过采取多种措施，基金规模不断扩大。目前，全国社保基金已有2万亿元左右的战略储备，而且划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。另一方面，基本养老保险基金中央调剂比例从2018年的3%提高到今年的3.5%，预计全年中央调剂基金的规模将达到6000亿元左右，这将进一步缓解部分省份的基金收支压力。

降低社保费率综合政策，在增强企业活力的同时，无形中还做大了养老保险的“蛋糕”，成为推进社保改革的重要抓手。降费后，各地费率差异将明显缩小，有利于均衡企业的缴费负担，促进形成公平的市场竞争环境，这将为进一步提高养老保险统筹层次创造条件。因此，只要对化解未来的支付风险做好战略准备，对制度的可持续发展应该充满信心。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63885>

完善养老保险制度需要多方共同发力

近期我国社保降费率得到社会持续关注。近日《人民日报》发表文章表示，我国养老保险制度能够可持续发展。国家税务总局表示，目前社保降费率政策在各地如期平稳落地，税务机关将继续稳步推进降低社保费率工作，进一步释放政策红利。一方面制度建设在进步，另一方面在实践中又保持了充分的灵活性，这为养老保险制度未来的健康运行奠定了良好的基调。

我国完善基本养老保险制度是为了应对人口老龄化带来的压力，解决不断扩大的养老基金需求与供给之间的矛盾。由于过去30多年来我国处于从计划经济向市场经济的转型过程中，所以现实情况是一些历史遗留问题也增加了养老金改革的复杂性。比如，虽然我国目前实行社会统筹和个人账户相结合的养老保险制度，未实行个人缴费之前的已退休的人员仍需要领取养老金，这就构成养老金支付的额外压力，给改革增添了难度。但这个问题终究是可以随着经济增长和人口更替而逐渐得到解决的。

我们应当用发展的眼光看问题，在这些遗留问题解决后，未来的主要任务就是建立具有可持续性的完善制度，通过良性的制度来以不变应万变。

目前我国养老保险基金的筹集方式主要包括企业筹集、财政筹集和社会筹集，其中企业筹集和社会筹集不足的部分由财政补充。由于我国仍然处于经济改革和发展过程之中，企业的规模、能力与现代化程度有限，民营经济仍然需要在不承担过度负担的情况下进一步发展，所以企业渠道所能实现的筹集规模是有限的，可能出现的养老金缺口仍然在很大程度上需要通过财政渠道来解决，这是当前的客观现实。

当然，目前我国已经实行了企业养老金的中央调剂制度，可以应对暂时性、地区性的收支失衡；为了确保基本养老金按时足额发放，政府不断加大对基本养老保险的财政投入；中央层面设立了全国社会保障基金，并以庞大的国有资本作为后盾。以这些举措为基础，应对未来养老金支付压力的财政能力是稳固的。

在这个强有力的基础之上，企业一方面有权根据国家政策享受降低社保费率的好处，另一方面，部分企业欠缴、拒缴养老保险费的问题也应当得到妥善解决。为此就需要通过立法、行政强制性措施、舆论监督等方式，督促企业及时足额缴纳保险费，逐渐确立起这样的企业行为规范，使之成为企业界习以为常的习惯，这就能充分发挥企业力量来增强未来养老金制度的抗压能力。

同时，我国社会保险基金的管理应当走向统一化和现代化。当前全国社会保障基金由社会保障基金理事会管理，地方的基本养老金则依据统筹层次由政府分散管理。这样的管理模式造成了一些问

题，主要表现为：在地方层面统筹层次低，基本养老金流动性差，行政因素阻碍了养老金的跨区域流动；养老金管理机构因为从属于地方政府，可能受到政绩要求的影响而管理不善，出现挪用基金等情况，危害养老金体系的安全性。

针对这些问题，解决方法是提高统筹层级，树立权利导向的意识，养老金管理体系要重视民众享受福利的权利，而不能以政府机构的管理方便性为主导，同时要提高养老金管理的透明性，鼓励社会监督，提高管理效率。只有弥补了社保基金管理方面存在的短板，民众才会拥有更好的养老保障，对于“老有所养”的信心才会提升，提高养老保险基金保值增值能力等配套改革也才能有一个有利于大胆尝试的宽松环境。

应当看到，随着相关方面的努力，我国养老金制度建设主要是在向着积极的方向发展，比如“双轨制”通过改革并轨后，养老金的公平性上了一个大台阶，相关社会争议大大缓解，今后的主要任务是增强养老基金管理运行的效率，以提高养老体系应对未来压力与风险的能力。

在改革已经取得斐然成果的基础上，可以预期，只要通过政府、企业、社会机构等主体集思广益、共同发力，解决未来难题虽然不乏挑战性，但成功的前景依然令人乐观。

（来源：21世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63897>

国际交流

驻马耳他大使姜江在联合国国际老龄问题研究所会议上的讲话

各位专家，各位朋友：

早上好！很高兴出席“人口老龄化和积极老龄化：全球和亚洲视角”会议。在座各位都是老龄化问题研究专家，我想将学术讨论留给大家，而就老龄化问题分享一些个人感受。

我已作为大使在国外生活6年多。每次回国休假，我都深切体会到中国老人的生活质量在不断提高。每天早上，我看到许多老人在公园里或散步、晨练，或聚在一起谈天说地、唱歌跳舞，他们的精神状态一点儿都不像老年人，而是充满了活力与生气。每次我回国的一项重要日程是去京郊的老年公寓看望我的父母。他们说，老年公寓的生活方便、舒适，设施齐全、服务到位，还经常为老人们组织丰富多彩的文体活动。身为子女，我虽不能长期陪在他们身边，但看到他们生活得很幸福，我感到放心和欣慰。

大家知道，今年是新中国成立70周年。70年来，中国从一个积贫积弱的国家，一跃成为世界第二大经济体。经济发展带来生活和医疗条件的改善，中国人均寿命从1949年的35岁增长到如今的77岁。与此同时，不断提升的人口预期寿命使得中国人口老龄化开始加速。按照国际通行标准，中国在2000年前后便进入了老龄社会。如今，中国65周岁及以上老年人口约1.67亿人，占总人口比达11.9%，应对老龄社会的挑战已成为中国政府和全社会都在关注的问题。

尊老敬老是中华民族的传统美德，中国人同马耳他人一样，重视家庭，孝顺父母，《中华人民共和国宪法》中也明确规定成年子女有赡养扶助父母的义务。但是，许多年轻人因为工作等原因无法陪伴在父母身边，这就需要动员全社会的力量，通过老龄政策与老龄机构建设，实现“老有所依、老有所养”。改革开放以来，中国养老保险、医疗保险、社会救助制度、农村扶贫计划等机制不断健全和完善，为老年人提供了较为全面的社会保障体系。习近平主席在党的十九大报告中强调“要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”，这为新时代应对人口老龄化问题指明了方向。

老年人奉献青春为社会发展作出了巨大贡献，他们理应享受幸福的晚年生活。老龄化问题是全球性挑战，也是我们每一个人都会面临的问题。希望大家通过今天这样的交流，互学互鉴，携手努力，共同探索健康老龄化和积极老龄化举措，为应对老龄化问题作出积极贡献。

最后，预祝此次会议圆满成功。谢谢。

(来源：驻马耳他使馆供稿)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=64015>

城市规划

山东：济南老旧小区今年整治改造 358 个既有住宅，增设电梯基本目标确定

《济南市 2019 年老旧小区整治改造实施方案》近日发布，2019 年全市计划完成整治改造 358 个老旧小区(含楼房院落和单栋楼宇)、721.4 万平方米，涉及 9 万余户居民。同时，稳步推进既有多层住宅增设电梯工作，本年度基本目标任务为：历下、市中 60 部；历城 50 部；槐荫、天桥 40 部。

老旧小区整治改造要坚持与拆违拆临、社会民生服务设施建设、杆线整治、既有建筑节能改造、既有多层住宅增设电梯、水电暖气等专项改造统筹谋划和相结合的原则；坚持属地管理原则，区县政府是老旧小区整治改造责任主体，街道办事处具体负责老旧小区整治改造和长效管理工作。

老旧小区整治改造内容包括完善治安防控和消防设施、清理违章和配齐环卫设施、改善小区环境设施、改造小区基础配套设施四个方面，共 34 项整治改造内容。

我市要求各区县及时组织街道办事处或相关部门对列入 2019 年整治改造计划的老旧小区现状进行调查摸底；充分利用拆违建绿、破硬增绿、立体绿化等方法增加小区绿化量；对存在的私搭乱建、杂乱杆线和环境卫生等方面的问题分类登记注册；要充分征询小区居民意见，了解居民关注的热点难点问题，主动与民政、市政等相关部门对接，落实社区服务设施建设、便民服务设施建设的内容和资金；符合既有建筑节能改造等专项改造条件的住宅，应与相关主管部门对接，落实专项计划和专项资金；涉及供水、供电、供暖、通信、有线电视管线等专业改造的，应协调水电暖及通信等专业经营单位按相关政策拟定专业经营基础设施改造方案，落实改造资金。

2019 年 5 月 31 日前，各整治改造项目要全面展开拆违拆临，清理楼宇间、楼道内、屋面杂物及各类僵尸车、僵尸家具等，清除小区内各类小广告及各类违法违规商业户外广告，采取捆扎、套管、遮挡方式整治弱电线路等工作。2019 年度各区县老旧小区工程平均造价按照 75 元/平方米为基数计算(不包括水电暖及通信专业设施改造、节能改造等投资)对各区县进行资金奖补，超出部分由各区县财政承担；不足 75 元/平方米的按审定值进行资金奖补。省市奖补资金比例为：历下区、市中区、历城区为 55%，槐荫区、章丘区为 60%，天桥区为 65%，长清区、济阳区、平阴县、商河县为 70%。

(来源：济南日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=63970>

老年说法

养老院“保护性约束”涉嫌虐待

近日，一段江西南昌九九颐家康养中心护工被指虐待捆绑老人视频热传。5月17日，江西省南昌市青山湖区官方微博发布关于九九颐家康养中心进行停业整顿的决定。“决定”称，由于死者生前有半夜自行起床摔伤的经历，该康养中心为防止此类事故再发生，在未与家属签署正式协议的情况下对其进行了保护性约束处理。（5月19日新京报网）

子女把老人送到养老中心，养老中心就应该有照护责任。虽然老人曾出现过晚上自行起床摔伤的情况，但养老中心完全可以通过加大巡视频次、采取一些防护措施等确保老人的安全。这个中心却把老人捆绑起来，这种粗暴的行为，表面上看老人确实不能随意起床乱动了，实际上对老人和老人家属的伤害是十分严重的。

老人被护工捆绑在床上，不要说老人，就是年轻人也绝对受不了。这种所谓的“保护性约束”，既是对老人肉体上的摧残，更是对老人精神上的摧残。老人被捆绑后，肯定十分难受，便拼命挣扎，百岁老人还有多少力气挣扎呢？这样的挣扎，很快耗尽了老人的最后的一点体力。老人被捆绑除了身体上受不了之外，精神上更是受不了。肯定积压了一肚子的火。不但对这个养老中心和护工恨得咬牙切齿，更是对家里人十分恼火。恨这个养老中心没有人性；恨家里人把自己送到了这个一点没有爱心的养老机构。这种摧残百岁老人是无法挺过去的。

老人到了养老中心，养老中心必须履行自己的照护责任。如果确实不能履行照护责任，那就与其家人协商，多出些钱让人专门陪护。或让老人回家由家人照护；或让其到其他养老机构去。既然接收了老人，就必须把老人看护好。捆绑老人，这已不是失职的问题，而是虐待老人的问题，是一种违法犯罪行为。养老中心对老人施行“保护性”约束，但这种“保护性”约束必须有底线。这个底线就是不能伤害老人的身心。在这个前提下，采取一些保护性约束。譬如：对老人外出等有一定的限制；床边增加一些护拦等。

现在很多养老机构只顾赚钱，而不顾老人的感受。护理人员不但没有做到细心到位的照料，反而由于管理不到位，导致虐待老人、安全事故等频出。如：资阳市雁江区忠义镇敬老院河东分院克扣老人伙食费，原本每人每天10元的伙食费变成了人均不到3元。还如：河北保定徐水区一家敬老院由于对老人照顾不到位，致使一老人双脚腐烂，在老人所坐的床下，可以看见有大量活蛆、垃圾和呕吐物。年迈的老人生命在金钱的怪圈中变得十分脆弱，许多老人不是去敬老院养老，而是去“受罪”。敬老院成了“啃老院”“害人院”。

养老中心虐待捆绑老人致老人死亡，现在这个养老中心虽然被责令停业整顿。此事也提醒有关部门必须对“保护性约束”进行严格约束，明确“保护性约束”的范围，不能让养老机构胡来。要加强对养老机构的监管，让家人放心地把老人送到养老院，让老人在养老机构能安心地养老，而不是去受罪。

（来源：四川在线）

政府购买服务

浙江：湖州市人民政府仁皇山街道办事处仁皇山街道五社区居家养老中心运营托管项目（重新招标）公开招标公告

大地工程咨询有限公司受湖州市人民政府仁皇山街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对仁皇山街道五社区居家养老中心运营托管项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：仁皇山街道五社区居家养老中心运营托管项目

项目编号：大地采字[2019]-211

项目联系方式：

项目联系人：小倪

项目联系电话：0572-2068197

采购单位联系方式：

采购单位：湖州市人民政府仁皇山街道办事处

地址：湖州市人民政府仁皇山街道

联系方式：杨主任：0572-2662990

代理机构联系方式：

代理机构：大地工程咨询有限公司

代理机构联系人：小倪：0572-2068197

代理机构地址：湖州市吴兴区蜀山路199号4号楼2楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

二、投标人的资格要求：

供应商特定要求：1、在湖州市民政局或湖州市吴兴区民政局正式登记的民办非企业单位，业务范围有明确的社会工作服务的社会工作服务领域、方法和内容。2、有依法缴纳税收的良好记录；3、参加政府采购活动前3年内，在经营活动中没有重大违纪违法记录。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：6.0万元（人民币）

时间：2019年05月21日08:30至2019年05月23日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：大地工程咨询有限公司（湖州市吴兴区蜀山路199号4号楼2楼）

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现售

四、投标截止时间：2019年06月03日14:00

五、开标时间：2019年06月03日14:00

六、开标地点：

大地工程咨询有限公司（湖州市吴兴区蜀山路199号4号楼2楼开标室）

七、其它补充事宜

项目编号：大地采字[2019]-211

采购组织类型：分散采购委托代理

采购方式：公开招标

采购预算：6万元/年

服务期限：2年

购买招标文件时应提供以下资料

1、企业营业执照副本或民办非企业单位登记证书副本（原件、复印件1份并加盖公章）；

2、法定代表人或其授权代理人的授权证书（原件1份）及本人身份证（原件、复印件1份并加盖公章）；

3、供应商的名称、地址、联系人、联系电话和QQ邮箱；

4、投标保证金叁仟元已交纳凭证。

以上相关资料需装订成册。复印件均需加盖单位公章，并提供原件核查，未提供原件核查的，不予认可。

投标保证金：

投标保证金：人民币叁仟元整；

投标保证金应从供应商的银行账户中汇出，汇入采购代理机构指定的银行账户中同时必须确保银行缴纳凭证上体现本项目编号：大地采字[2019]-211（在认购招标文件时确保到账）；投标保证金由供应商账户汇至：

户名：大地工程咨询有限公司湖州分公司

开户行：湖州吴兴农村商业银行股份有限公司城东支行

账号：201000217915394

投标截止时间和地点：

供应商应于2019年6月3日下午14:00时前将投标文件密封送交大地工程咨询有限公司（湖州市吴兴区蜀山路199号4号楼2楼开标室），逾期送达或未密封将拒绝接收。

开标时间及地点：

本次招标将于2019年6月3日下午14:00时在大地工程咨询有限公司（湖州市吴兴区蜀山路199号4号楼2楼开标室）开标，供应商可以派授权代表出席开标会议（授权代表应当是供应商的在职正式职工，并携带身份证等有效证明出席。未携带有效证件的，视同放弃监督开标的权利）。

招标信息发布地址：

“中国政府采购网，网址：<http://www.ccgp.gov.cn/>

大地工程咨询有限公司网：<http://www.zjdadi.com/>”

业务咨询：

湖州市人民政府仁皇山街道办事处联系人：杨主任

电话：0572-2662990

大地工程咨询有限公司联系人：小倪

电话：0572-2068197

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，经批准，现就仁皇山街道五社区居家养老中心运营托管项目（重新招标）进行公开招标，欢迎中华人民共和国境内有供货及服务能力的供应商前来参加投标。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=63939>

福建：连江县民政局居家养老服务站购买服务采购项目招标公告

受连江县民政局委托，福建省健坤招标有限公司对[350122]JK[GK]2019004、连江县民政局居家养老服务站购买服务采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350122]JK[GK]2019004

2、项目名称：连江县民政局居家养老服务站购买服务采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

4、采购项目需要落实的政府采购政策：小型、微型企业，适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1），按照下列规定执行：（1）投标人应在投标截止时点前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。其他政策：详见招标文件。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

包：1

无

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网（<http://zfcg.czt.fujian.gov.cn>）注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件（请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2019-05-21 17:15 报名截止时间：2019-06-05 17:30

9、投标截止时间：2019-06-11 09:30（北京时间），供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-06-11 09:30，连江县凤城镇文笔路 1 号五大中心市民服务中心二楼开标厅，福建省健坤招标有限公司代表处

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：连江县民政局

地址：连江县文明东路 6 号

联系人姓名：谢金林

联系电话：0591-26123890

采购代理机构：福建省健坤招标有限公司

地址：福州市晋安区岳峰镇连江北路与化工路交叉处东二环泰禾城市广场（一期）3#楼 01、02、

03、05、06、07 办公

项目联系人：郑旭菁

联系电话：0591-87318812

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：福建省健坤招标有限公司

福建省健坤招标有限公司

2019-05-21

（来源：中国政府采购网）

贵州：龙里县城市养老服务中心（老年公寓）电梯采购(二次招标)采购公告

- 1、项目名称:龙里县城市养老服务中心（老年公寓）电梯采购(二次招标)
- 2、项目编号:GDHCGY-2018-070
- 3、项目序列号:/
- 4、项目联系人:王强
- 5、项目联系电话:18111865562
- 6、采购方式:公开招标
- 7、采购货物或服务情况:（具体要求详见附表）

(1) 采购主要内容:

电梯

- (2) 采购数量:6 台
- (3) 采购预算:1,320,000 元
- (4) 最高限价:1,320,000 元
- (5) 简要技术要求、服务和安全要求:
详见《招标文件》
- (6) 交货时间或服务时间: 签订合同后 90 日完成交付使用
- (7) 交货地点或服务地点:龙里县城市养老服务中心（老年公寓）
- (8) 其他事项（如样品提交、现场踏勘等）:详见《招标文件》

8、投标供应商资格要求

(1) 一般资格要求

1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；具有独立承担民事责任的能力；单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；法律、行政法规规定的其他条件。2)具有营业执照、税务登记证、组织机构代码证（统一社会信用代码证），或三证合一的营业执照；3)本项目接受联合体投标。

(2) 特殊资格要求

1)生产商参加投标的需具备特种设备制造许可证（客梯 A 级）资质和特种设备安装改造维修许可证（客梯）A 级资质；2)销售商参加投标的需具有特种设备制造许可证（客梯 A 级）资质；3)销售商参加投标的需具有特种设备安装改造维修许可证（电梯）B 级及以上资质；

9、获取招标文件信息:

- (1) 购买招标文件时间:2019-05-2209:00:00 至 2019-05-2816:00:00
- (2) 购买招标文件地点:黔南州公共资源电子交易系统（<http://www.qnggzzy.cn>）
- (3) 招标文件获取方式:登录黔南州公共资源电子交易系统（<http://www.qnggzzy.cn>）购买并下载招标文件

(4) 招标文件售价:300 元人民币（含电子文档）

- 10、投标截止时间（北京时间）: 2019-06-1310:00:00（逾期递交的投标文件恕不接受）
- 11、开标时间（北京时间）:2019-06-1310:00:00
- 12、开标地点:黔南州公共资源交易中心（都匀经济开发区黔南大道黔南州农机校内）
- 13、投标保证金情况
 - (1) 投标保证金金额（元）:20,000
 - (2) 投标保证金交纳时间:2019-05-2209:00:00 至 2019-06-1310:00:00
 - (3) 投标保证金交纳方式:银行转账,须从投标人基本账户转出
 - (4) 开户银行及帐号

单位名称:黔南布依族苗族自治州公共资源交易中心

开户银行:中国工商银行都匀分行桥城支行

帐号:9558832405000124795

14、PPP项目:否

15、采购人名称:龙里县民政局

联系地址:贵州省黔南州龙里县

项目联系人:郑明松

联系电话:15285131158

16、采购项目需要落实的政府采购政策:已落实

17、采购代理机构全称:广东华晨项目管理咨询有限公司

联系地址:安顺市百灵希尔顿写字楼11楼10号

项目联系人:王强

联系电话:18111865562

• 附件:

龙里县城市养老服务中心(老年公寓)电梯采购(二次招标)文件.pdf

广东华晨项目管理咨询有限公司

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=63941>

福建省养老服务综合信息平台采购项目招标公告

受福建省民政厅委托,福建省福瑞工程招标有限公司对[3500]FR[GK]2019006、福建省养老服务综合信息平台采购项目组织进行公开招标,现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号:[3500]FR[GK]2019006

2、项目名称:福建省养老服务综合信息平台采购项目

3、招标内容及要求:

4、采购项目需要落实的政府采购政策:进口产品,适用于(无),节能产品,适用于(所有合同包或品目号),按照《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品环境标志产品政府采购执行机制的通知》执行。环境标志产品,适用于(所有合同包或品目号),按照《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品环境标志产品政府采购执行机制的通知》执行。信息安全产品,适用于(所有合同包或品目号)。小型、微型企业,适用于(所有合同包或品目号)。监狱企业,适用于(所有合同包或品目号)。残疾人就业政府采购政策,适用于(所有合同包或品目号)。信用记录,适用于(所有合同包或品目号),按照下列规定执行:(1)投标人应在(填写招标文件要求的截止时点)前分别通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询并打印相应的信用记录(以下简称:“投标人提供的查询结果”),投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件(或截图)。(2)查询结果的审查:①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录(以下简称:“资格审查小组的查询结果”)。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的,以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的(资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档),以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的,其资格审查不合格

5、供应商的资格要求:

(1)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料(若有)1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的,投标人应按照招标文件规定在此项下提供

相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第17条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2019-05-23 09:00 报名截止时间:2019-06-06 17:00

9、投标截止时间：2019-06-13 09:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-06-13 09:00，福州市台江区广达支路5号金航大厦2层福建省福瑞工程招标有限公司开标大厅

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：福建省民政厅

地址：鼓东路44号

联系人姓名：陈世根

联系电话：13509583120

采购代理机构：福建省福瑞工程招标有限公司

地址：福州市台江区广达支路5号金航大厦2层01室

项目联系人：陈思思

联系电话：0591-86215533

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：福建省福瑞工程招标有限公司

福建省福瑞工程招标有限公司

2019-05-22

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=63942>

甘肃：武威市社会福利院养老中心楼外墙改造维修项目公开招标公告

武威市社会福利院养老中心楼外墙改造维修项目

公开招标公告

甘肃睿诚招投标有限公司受武威市社会福利院的委托，对武威市社会福利院养老中心楼外墙改造维修项目以公开招标形式进行，欢迎符合资格条件的投标单位前来参加。

一、招标文件编号：GSRCWW-2019008

二、本项目采购预算价：111.5万元。

三、招标内容：（具体详见招标文件工程量）

对武威市社会福利院养老中心楼外墙改造维修。

四、投标人资格条件（复印件加盖公章）：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、具有独立法人资格的建筑工程施工总承包叁级以上（含叁级）资质的企业，项目负责人（项目经理）须具有贰级以上（含贰级）建筑工程执业资格。

3、信誉要求：参与投标的建筑企业须提供武威市劳动保障监察机构出具的针对本项目农民工工资是否拖欠证明（《建筑企业参与武威市招投标活动农民工工资支付情况证明表》已上传至武威市公共资源交易中心网站下载专区，请各建筑企业自行下载使用，并按要求填写）；

4、未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。需提供的证明资料必须有信用截图或者信用报告均可（投标截止时间前三日内在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料。）（注：“信用中国”及“中国政府采购网”网页截图时间以网页显示的查询时间为准，“信用甘肃”网页截图时间以电脑右下角时间为准，截图未显示时间或时间超出所要求的时间范围的均视为无效投标）

5、本项目不接受联合体投标，中标后不得分包、转包。

五、网上报名、获取招标文件的方式、时间：

方式：此项目只接受网上报名、网上下载招标文件。请登录武威市公共资源交易网(www.wwggyz.com)进行网上报名，同时在线免费下载招标文件。详情请咨询代理机构。

时间：2019年5月24日0时0分至2019年5月29日23时59分。

六、投标截止时间、开标时间及地点：

投标截止时间：2019年6月14日09时00分前

开标时间：2019年6月14日09时00分

开标地点：武威市公共资源交易中心二楼四厅。

对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

七、投标保证金账户、金额及缴纳方式：

本项目缴纳投标保证金金额：10000.00（壹万元整）

户名：甘肃睿诚招投标有限公司

开户行：兰州银行股份有限公司武威分行营业部

账号：101942001094607

缴纳方式：必须是投标人基本账户以网银、电汇或支票转账的方式缴纳至指定账户，禁止用现金缴纳，并在用途栏或备注栏内填写“外墙改造保证金”（不填写或填写错误为无效）

缴纳截止时间：2019年6月13日9时前到达指定账户。

八、数字证书办理须知：

为了规范交易平台的业务流程以及给用户方便快捷的服务，凡是参与公共资源交易活动的投标人，请先在武威市公共资源交易中心一楼大厅服务窗口咨询办理数字证书，然后登录武威市公共资源交易网站进行网上投标报名和下载招标文件等相关资料。

九、采购联系人姓名、电话单位地址：

采购单位联系人：马科长电话：13321359809

采购单位地址：凉州区东关街富阳路496号

十、代理联系人姓名、电话单位地址：

联系人：薛莉娅电话：13830502212

代理单位地址：武威市凉州区皇台新村

甘肃睿诚招投标有限公司

2019年5月22日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=63943>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达